

An aerial photograph of a valley in Minhe County, China. The valley floor is filled with vibrant green terraced fields, some of which are in bloom with yellow flowers. A small village with several buildings is nestled in the center of the valley. The surrounding hills are covered in green vegetation, with some areas showing reddish-brown soil. The sky is a clear, bright blue with a few wispy clouds.

峡门镇国土空间总体规划（2021-2035年）

草案公示稿

民和县峡门镇人民政府

2025.09

前言

峡门镇，地处民和回族土族自治县（以下简称“民和县”）西北部，是县域西部以生态农牧服务为主的中心镇。峡门镇东接李二堡镇，北邻新民乡，南与化隆县相连，西与乐都区交界。镇域南部为南大山生态保护区，是海东市重要的生态屏障，生态优势突出。

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用总体规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。

《峡门镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对《民和县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《民和回族土族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实，是统筹峡门镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的纲领性文件，是下层次空间规划的编制依据。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二中、三中全会精神和青海省十四届历次全会精神，聚焦推进生态文明高地和产业“四地”建设目标任务，以“五个新海东”、“七个新民和”为引领，严守空间底线，细化落实重大战略，构建安全韧性、绿色高效、节约集约的国土空间新格局，为谱写峡门镇中国式现代化建设新篇章提供空间支撑和保障。



规划期限

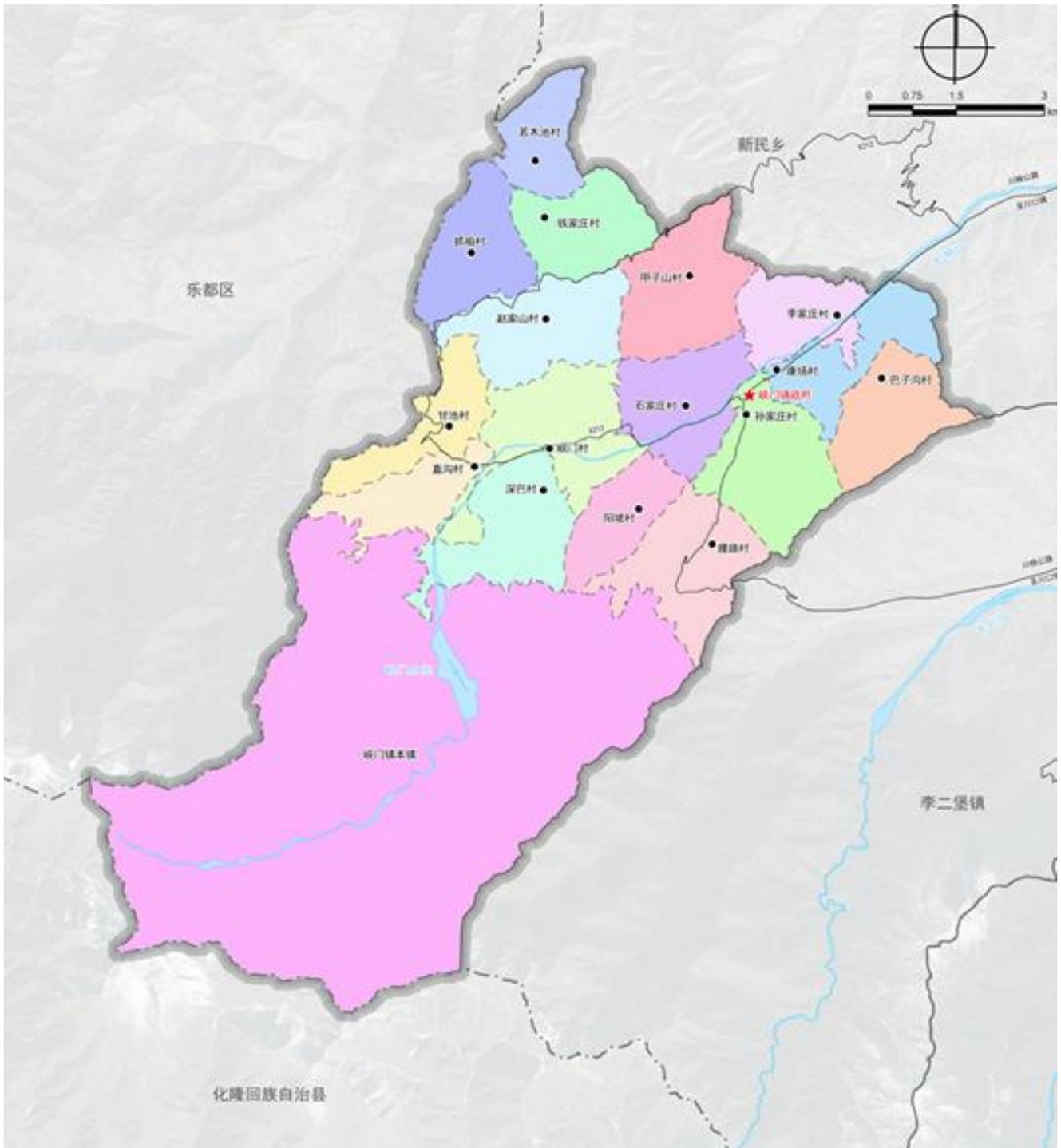
规划基期为2020年，规划期限为**2021-2035年**，近期到**2025年**，远景展望到**2050年**。

规划范围

本规划范围涉及镇域和镇区两个层次。

镇域范围为峡门镇行政辖区内范围。

镇区范围为峡门镇城镇开发边界范围，面积约32.01公顷。



目 录

01

目标战略与总体格局

02

农业发展与耕地保护

03

生态保护与资源管控

04

乡镇建设与产业提振

05

文化彰显与魅力塑造

06

设施配置与支撑体系

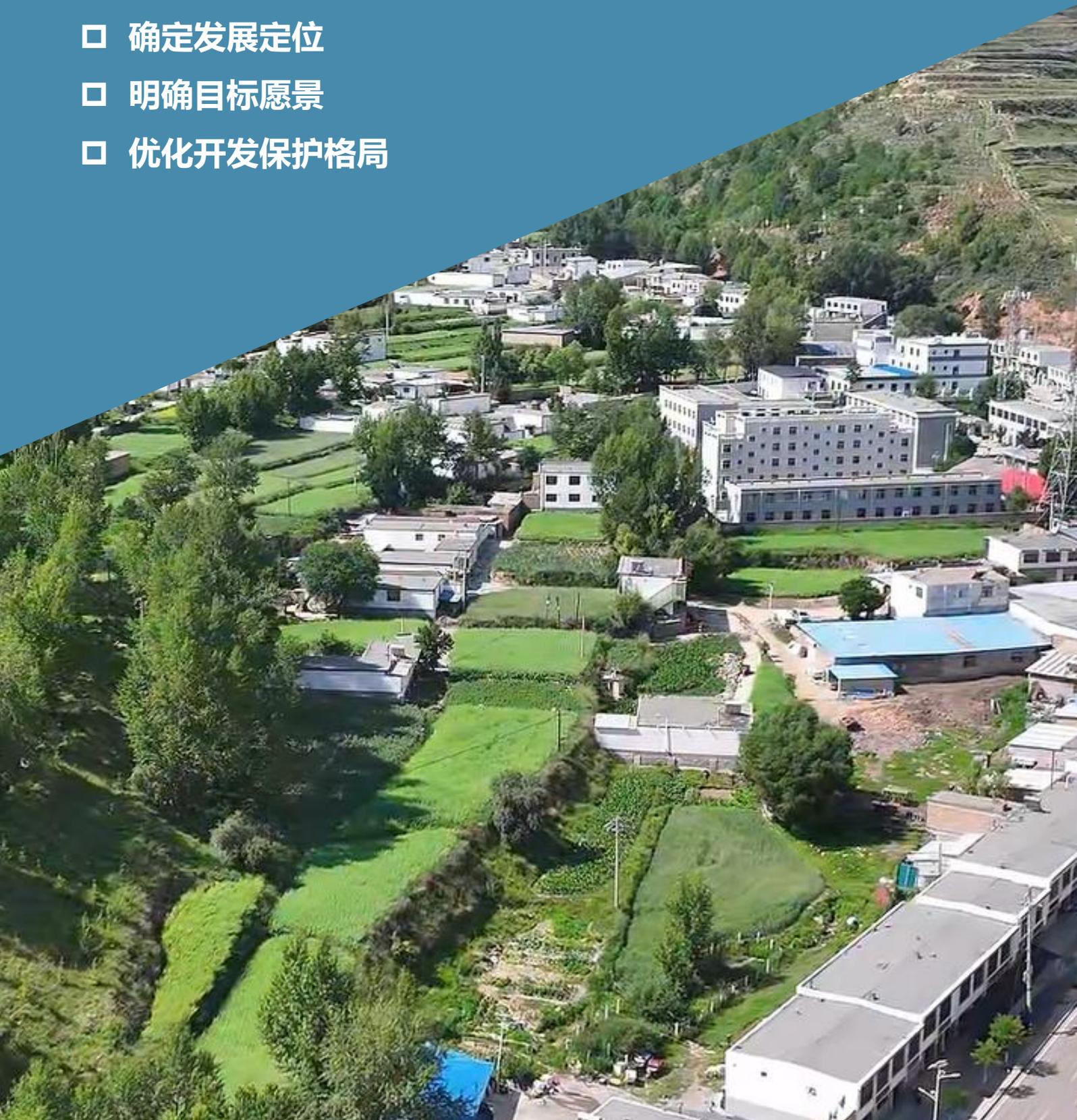
07

规划传导与实施保障

01

目标战略 与总体格局

- 确定发展定位
- 明确目标愿景
- 优化开发保护格局



县域西部门户城镇，以农业种植、畜牧 养殖为主的生态农牧型城镇

1

生态经济产业示 范镇

发挥峡门镇生态优势，推进生态旅游与乡村农文旅融合发展，大力支持特色农业种植、生态养殖和南大山生态旅游事业发展，充分利用定点帮扶资金，重点支持养殖基地扩建、中药材加工及旅游基础设施建设。

2

高原特色种植养殖 生产基地

稳固传统种植农业基础，因地制宜发展农畜产品加工业，提高农畜产品附加值。整合林麝、中药材、牛羊养殖、有机蔬菜资源，加强建设“峡门生态优品”品牌，打造特色农业品牌村。

3

高原美丽生态宜 居城镇

提升生态环境质量，推动绿色低碳循环发展，开展生态环境保护与可持续发展，推进生产、生活、生态相融合，促进人与自然和谐共生，加强景观通廊营造、公共空间提升、城乡生活圈完善建设，打造生态宜人、配套完善、宜居品质城镇。

1.2 明确目标愿景

至2035年，全面落实生态文明建设和高质量发展的要求，强化空间保护与发展支撑，充分保障社会经济发展总体目标实现的空间基础，为全面建设青藏高原生态绿色、宜业宜居、城乡统筹、山水田园的美丽峡门提供空间保障。

远景实现：

国土空间保护水平大幅提升。

国土空间开发效率显著提升。

国土空间品质持续优化。

国土安全韧性稳步增强。

国土空间治理体系全面建成。

规划远期年

2035年

展望2050年，生态格局更加稳固，资源能源高效利用，安全韧性全面提升，城乡品质大幅提升，深度融入兰州-西宁城市群和西宁-海东都市圈一体化发展，全面建成安全、绿色、开放、协调、可持续的和美乡镇。

实现生态系统更加稳固，生态环境持续向好；优化产业空间布局，持续提高土地利用绩效；深入实施乡村振兴战略，持续推进美丽乡村建设；有效提升国土安全韧性，明显增强各类灾害风险的防范能力；全面建成国土空间基础信息平台，显著提升国土空间综合治理体系和治理能力的现代化水平。

远景展望年

2050年

1.3 优化开发保护格局

构建“一屏一区、一心两轴”的国土空间开发保护总格局

一屏

- 指南大山生态屏障。大力开展人工造林、封山育林工作，稳固生态屏障。

一区

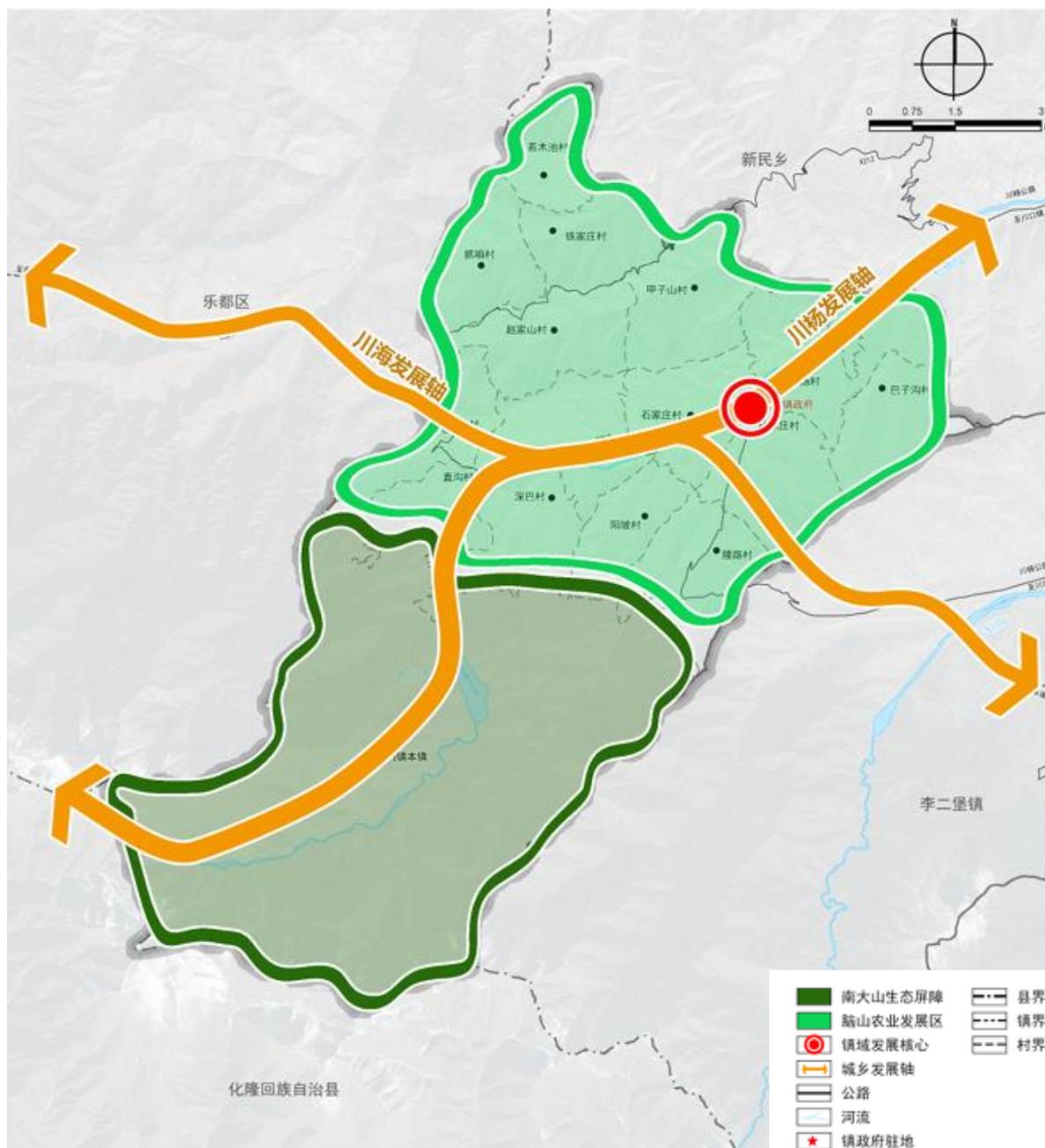
- 指脑山农业发展区。大力开展国土综合整治和生态修复，保障粮食安全，促进农牧业发展。

一心

- 指城镇服务核心。引导人口向镇区集聚，完善公共服务和基础设施配套建设。

两轴

- 形成以川杨公路、川海公路为主的城乡发展轴，加强与周边乡镇联系，促进区域协同，带动沿线村庄发展。



02

农业发展 与耕地保护

- 优化农牧业生产格局
- 落实最严格的耕地保护制度



2.1 优化农牧业生产格局

构建“三区多基地”的农业空间

三区

打造三个农业片区：
特色种养发展区、传统农业种植区、林下生态经济区。

多基地

积极推进特色养殖规模化发展，依托当地丰富的饲草资源建设甲子山生猪养殖基地、巴子沟和直沟村林麝养殖基地、孙家庄肉鸡养殖基地、阳坡村蛋鸡和牛羊养殖基地、峡门村獭兔养殖基地。加强标准化养殖场建设，提高农副产品自给能力。

2.2 实施耕地“三位一体”保护

制止耕地“非农化”、“非粮化”

严格落实耕地“占补平衡”

完善永久基本农田储备区制度

推进高标准农田建设

实施耕地种植用途管控



03

生态保护 与资源管控

- 锚固生态安全格局
- 实施生态保护修复



3.1 锚固生态安全格局

构建“一屏一带两区”的生态空间

一屏

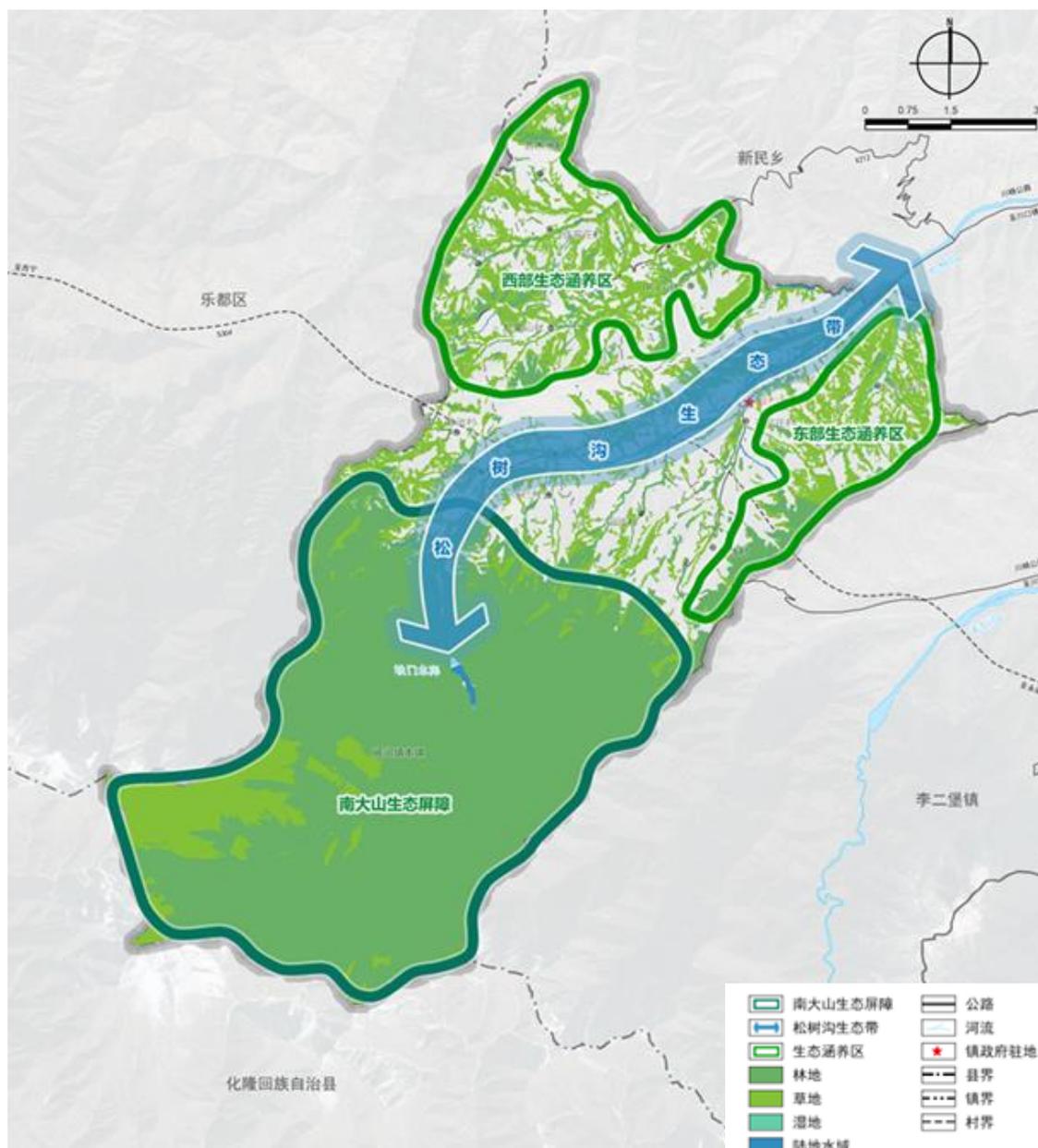
指南大山生态屏障。推进南大山自然保护地体系建设，保护自然生态系统，强化生物多样性保护。

一带

指松树沟生态带。加强对松树沟沿线干沟干渠、农田林网的生态保护，加强对生态廊道范围内的沟渠治理。

两区

指东部和西部生态涵养区。依托主要沟渠、脑山和川水地区集中成片的林地、草地、湿地，加强生态培育。



3.2 实施生态保护修复

实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理



持续推进国土造林绿化

- 坚持宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜湿则湿。持续开展国土绿化行动，大力保护、培育、合理利用森林资源，推进森林健康经营和质量提升。



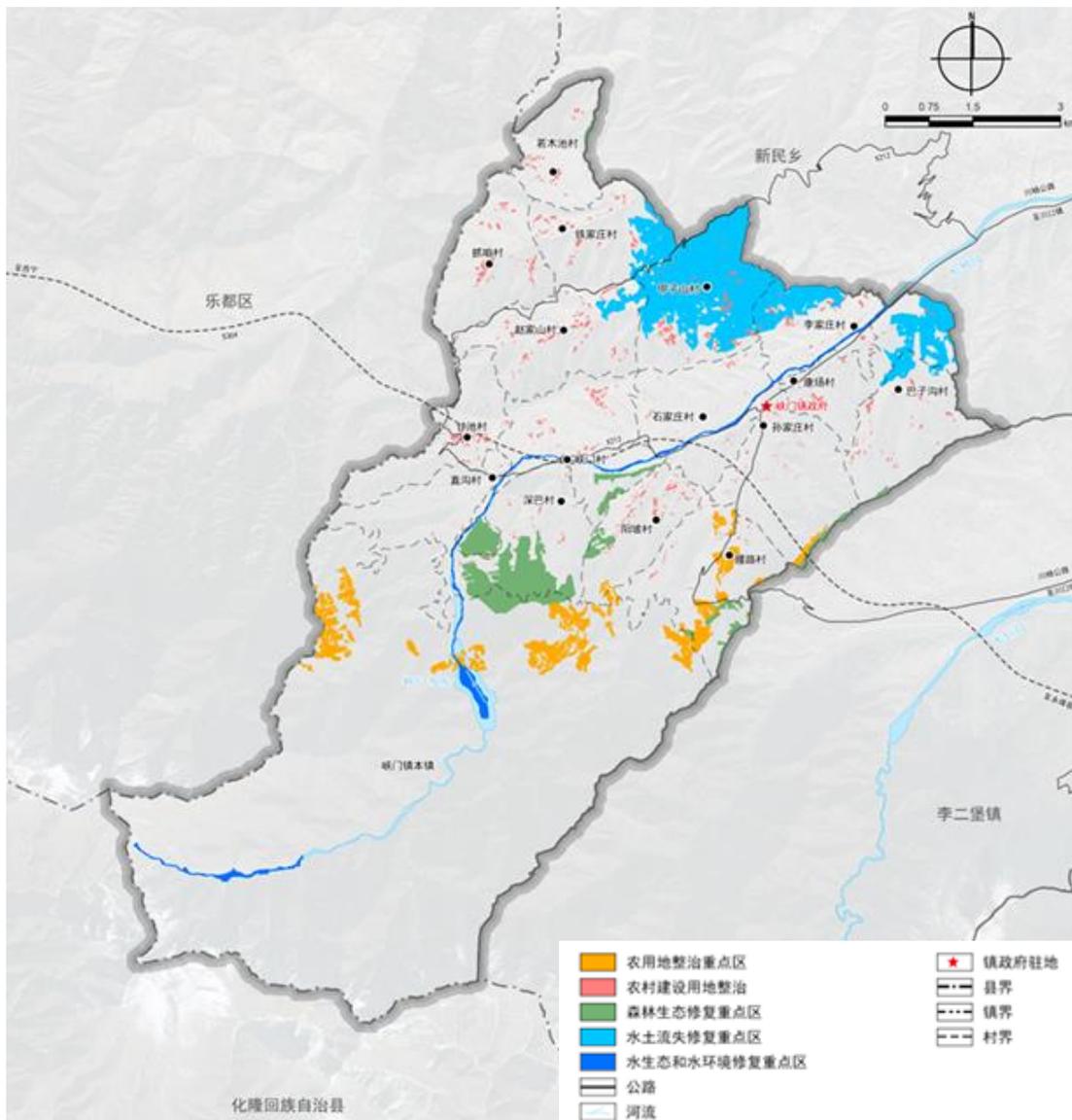
积极推动水环境生态修复

- 实行河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养、水土保持、河湖管护等综合措施，加强防洪堤建设，实现水环境质量明显改善。



加强森林生态系统修复

- 加强森林水土保持和水源涵养功能，通过加强管护和人工造林等手段，保障公益林面积不减少。增加林地面积、提高林分结构，提升林地生态系统功能。



04

乡镇建设 与产业提振

- 优化城镇体系
- 推进村庄建设
- 乡村人居环境整治
- 优化产业空间布局



4.1 优化城镇体系

构建中心镇、中心村、一般村三级镇村体系

1 中心镇

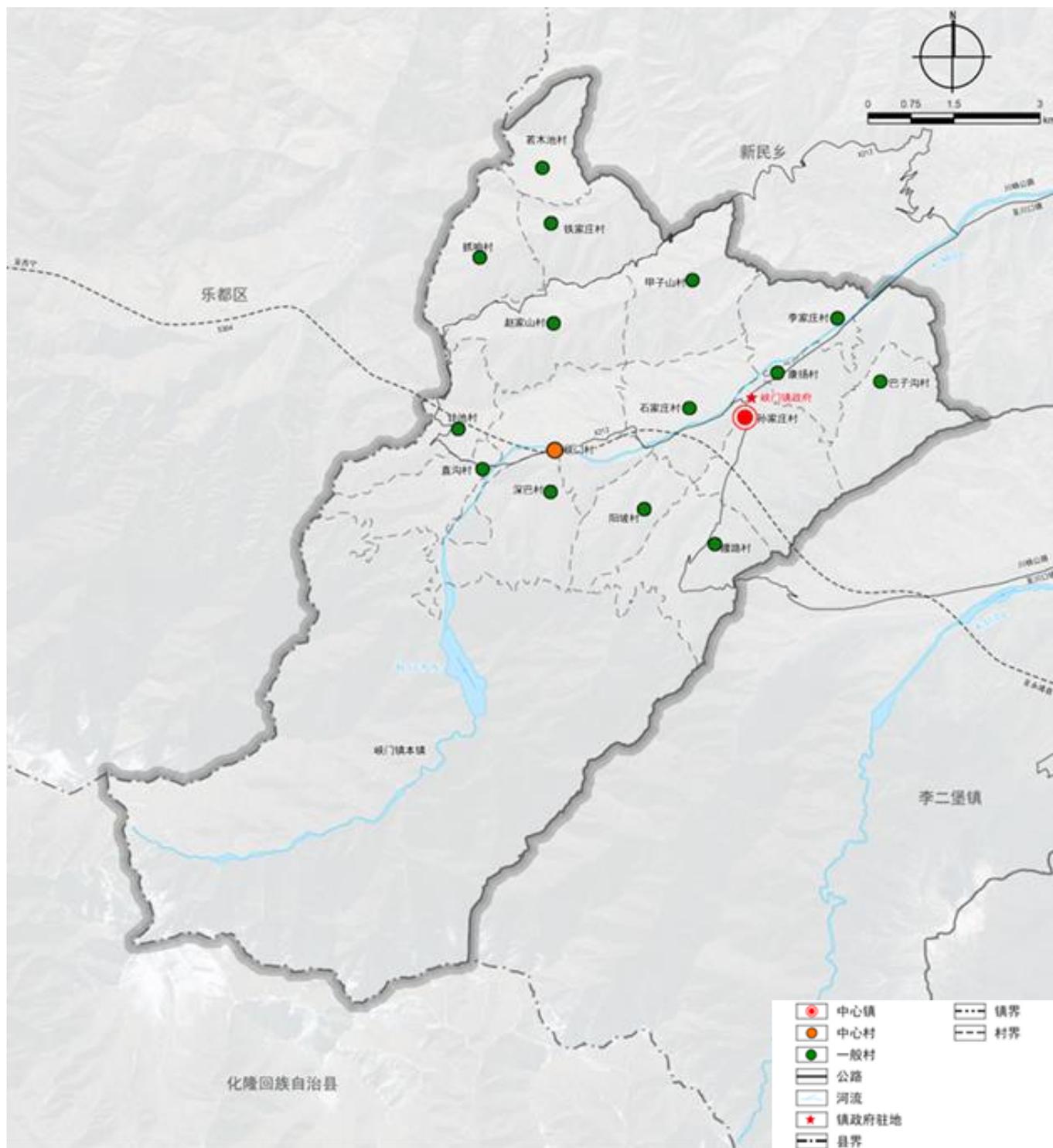
即峡门镇区，常住人口大于0.3万人

2 中心村

即峡门村，规划常住人口不小于0.1万人。

3 一般村

16个，规划常住人口小于0.1万人。



4.2 推进村庄建设

尊重乡村发展规律、顺应村庄演变趋势，划分村庄类型



稳定发展类

- 以保持现状发展为主；
- 原则上不再进行大规模投入与建设；
- 明确用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求。



城郊融合类

- 加强镇村融合，补充各类公共服务和市政基础设施；
- 提升村容村貌和宜居水平。



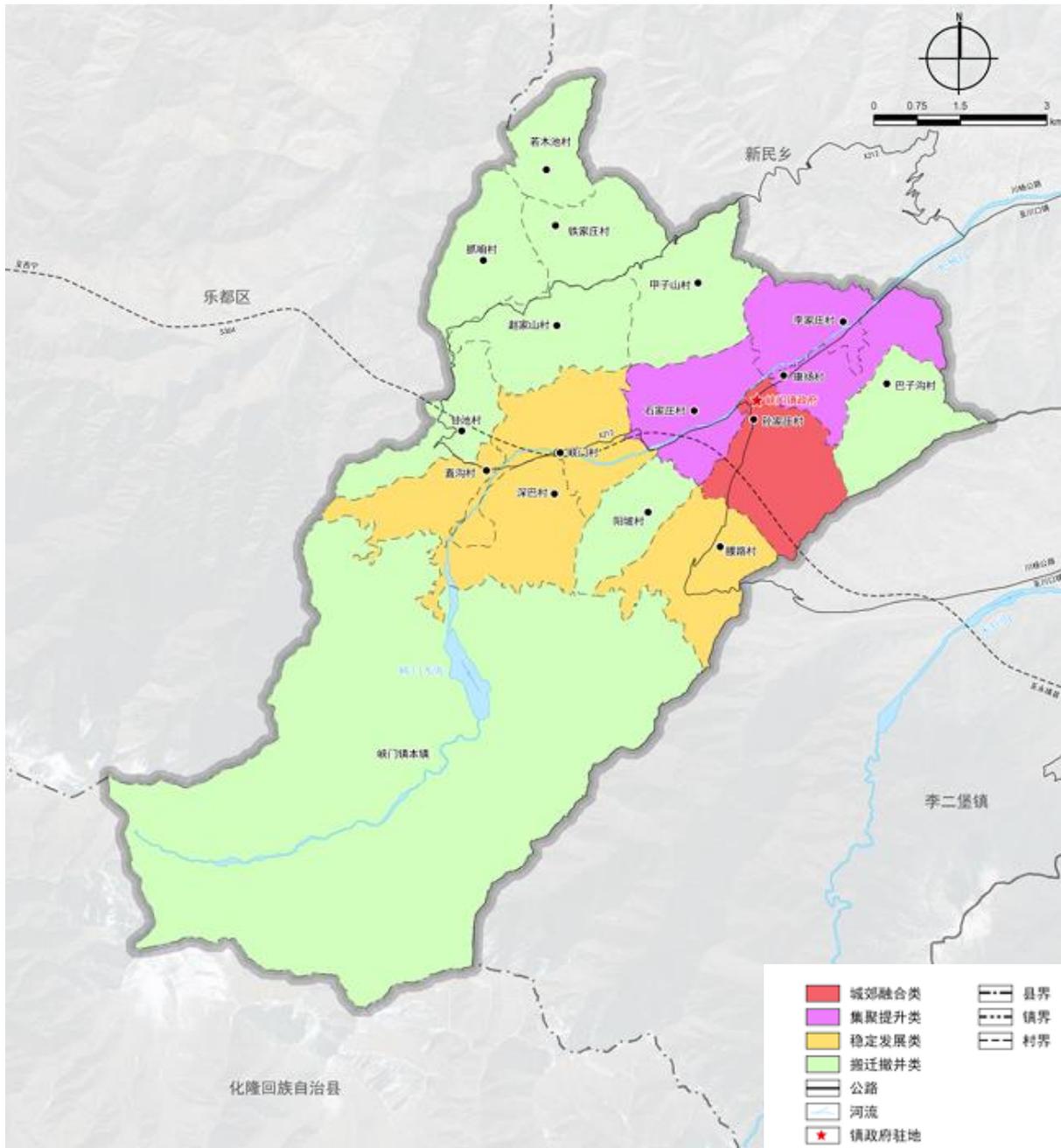
集聚提升类

- 建设新型农村社区，加快乡村用地改造提升和集约利用；
- 加强村庄环境整治，激活乡村产业发展；
- 完善市政和公共服务设施。



搬迁撤并类

- 积极引导生存条件恶劣、人口流失特别严重、点状零星分布的村庄向镇区集聚；
- 加强土地综合整治。



4.3 乡村人居环境整治

提升民居风貌

统筹推动乡村生态振兴和农村人居环境整治，优化乡村生态用地布局，保留村庄特有民居风貌、农业景观、乡土文化等自然景观。

完善基础设施

补足供水、供电、供燃气、通信、环卫等市政公用设施。统筹农村生活垃圾收运处置设施布局，提升农村生活污水处理覆盖率，创造便捷舒适的村庄绿色生产生活环境。

加强产业监管

加大对采矿业、旅游区等重点行业的监管力度，杜绝乱占耕地、围湖造田、毁林毁草等破坏行为。加大还耕、还林、还草力度。

补充村庄绿化

采取“村边防护林、街巷景观林、庭院经济林”的模式，实现庭院、街巷、村庄、农田全面增绿。

优化公共空间

公共空间建设应结合村民生产、生活和民俗乡情，强调乡土、生态、自然。建设公共活动场所，重点打造村庄入口、广场、公园等公共景观空间，体现当地文化特色。

4.4 优化产业空间布局

构建“一带三区多点”的产业空间

一带

乡村旅游体验带。依托南大山独特的自然资源，打造集自然风光、文化体验、康养休闲于一体的乡村旅游体验带。

三区

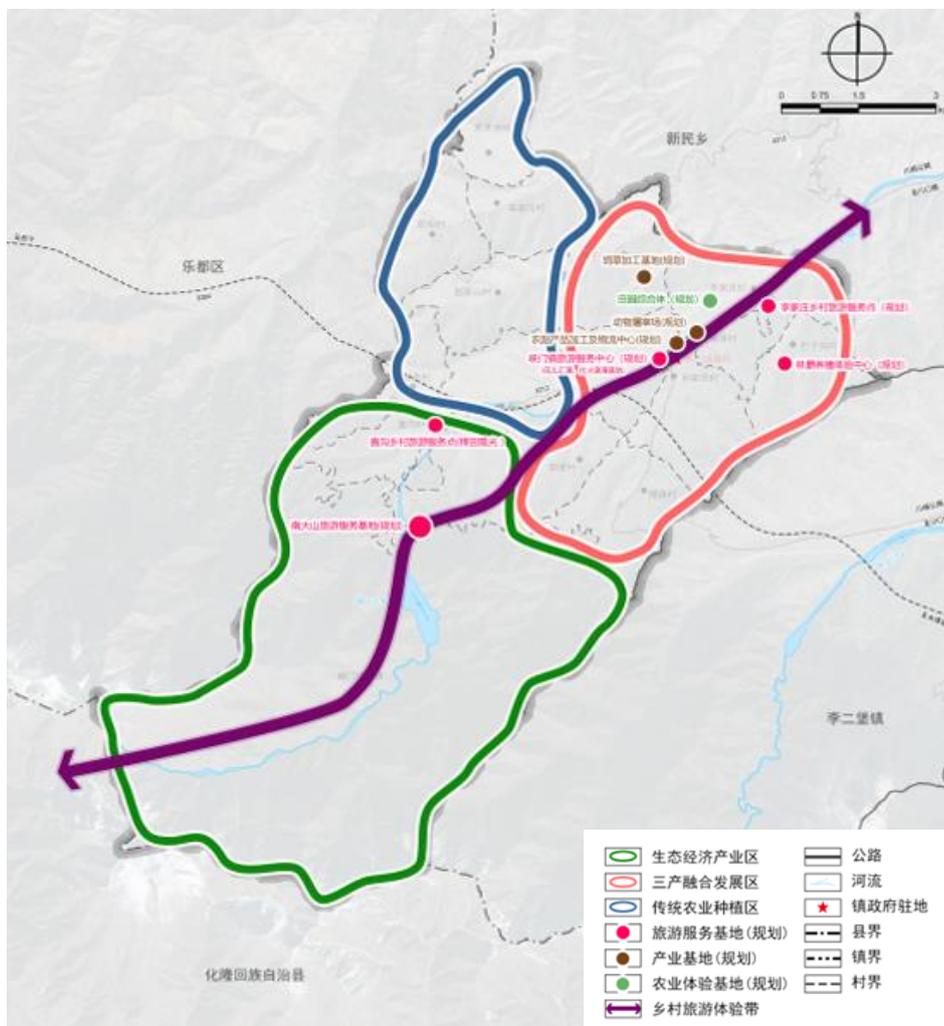
生态经济产业区。依托南大山森林公园及周边乡村生态优势，发展旅游观光、林下种养、植物科考等业态。

三产融合发展区。构建“种养循环为基、加工转化为脉、文旅融合为翼”的三产融合发展体系。

传统农业种植区。大力发展特色农业，结合特色农业种植区建设田园综合体，开展生态采摘等项目，促进乡村旅游发展。

多点

产业发展节点。结合种植园、养殖园建设李家庄村田园综合体、巴子沟村林麝养殖体验中心，结合历史文化和民俗文化建设峡门镇旅游服务中心，建设李家庄和直沟乡村旅游服务点。



05

文化彰显 与魅力塑造

- 保护历史文化资源
- 构建乡镇风貌分区



5.2 构建乡镇风貌分区

结合片区功能定位，划分三大风貌分区



高原生态风貌区

- 涉及峡门镇本镇。
- 多采用当地地域特色的民族建筑风格，保留传统庄窠合院布局，建筑形态与山地相适应
- 以当地石材、砖石、木材等为主要建筑材料，以土黄色、灰色、白色色调为主，建筑高度不高于12米。



城镇景观风貌区

- 涉及孙家庄村、石家庄村和康扬村。
- 以乡土建筑为主，建筑形态与田园景观相协调，以砖石、混凝土等为主要建筑材料，以土黄色、灰色、白色色调为主，镇区核心区建筑高度不高于18米，社区建筑高度不高于12米。



乡村景观风貌区

以小体量的民居建筑和乡土建筑为主，建筑形态与田园景观相协调，以砖石、石材为主要建筑材料，以土黄色、灰色、白色色调为主，建筑高度不高于12米。

06

设施配置 与支撑体系

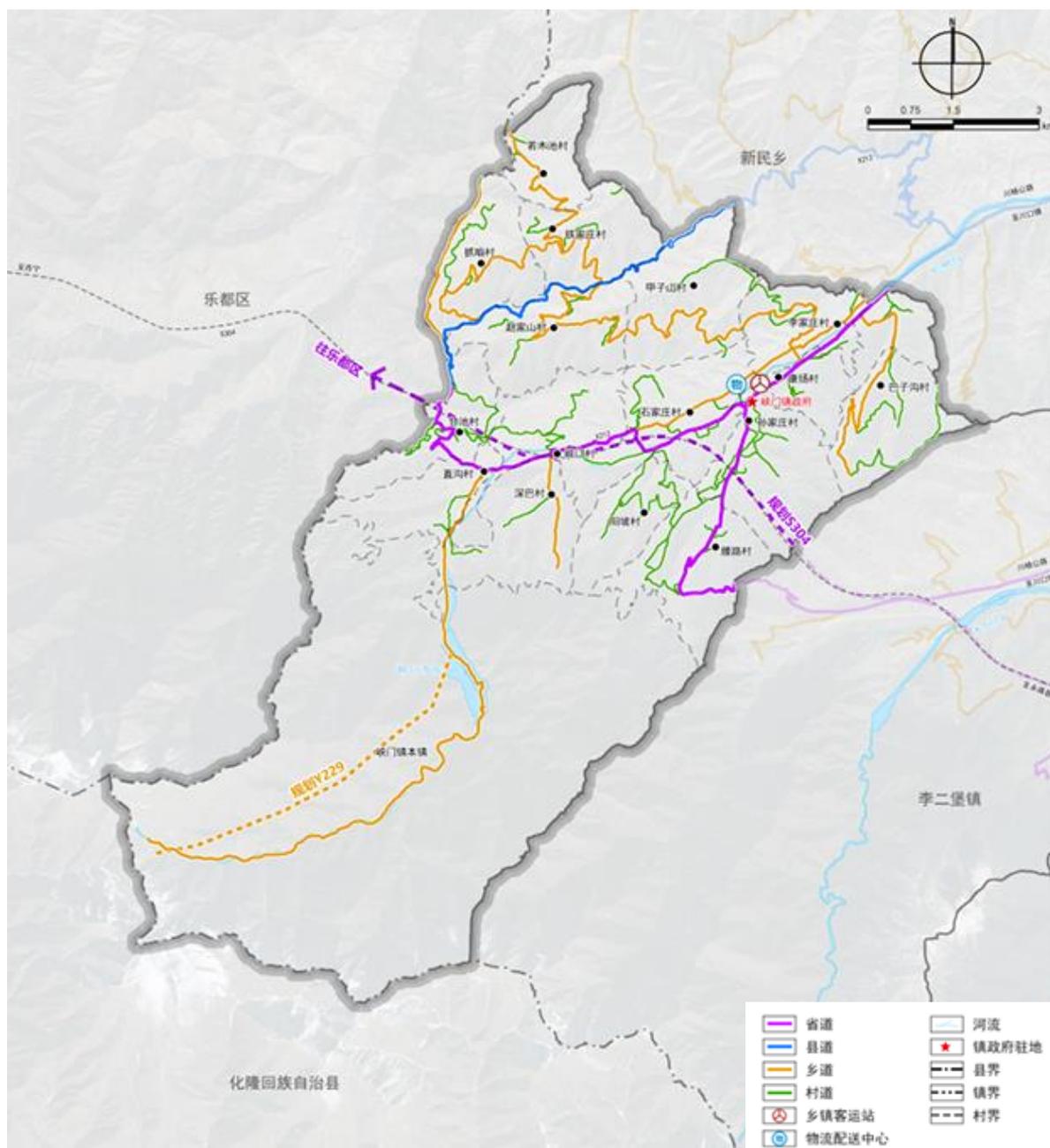
- 综合交通体系
- 市政设施体系
- 综合防灾体系



6.1 综合交通体系

构建“外拓内优、联网通达”的交通物流网络

预留新建S203川口镇至杨家店G109岔口公路、S304川城至海浪公路民和（红花）至平安（三合）段、省级高速东部城市群环线公路，改扩建康扬—巴子沟公路、康扬村—新中路等路段，增强峡门镇对外交通联系。**加快完善乡镇客运站布局**，推动客运站转型发展。**社区设置公交站点**，完善公交候车亭建设。**加强货运场站和物流体系建设**，镇区建设1处物流配送中心，城镇社区设置物流配送站，各行政村设置快递服务点。**实施农村道路路面硬化工程**，完善农村道路网功能。落实从“村村通”到“户户通”，解决“断头路”问题，提升整体路网服务水平。



6.2 市政设施体系

全面提高 供水保障能力



推进峡门水库净水厂工程建设，增强城乡应急供水能力。逐步创造条件进行区域供水管网联网。村庄按照实际需求设置小型给水设施。

综合优化 排污整治水平



城镇和村庄均采用雨污分流排放体制。推进镇域污水处理设施全覆盖，城镇管网延伸到周边农村。

提质提升 信息基础设施建设



基本建成服务优质、安全高效的通信信息服务体系。加快提升乡村地区信息通信水平。

持续推广 燃气工程建设



镇区近期采用液化石油气为燃气，未来燃气管道接通后，采用天然气为气源。积极调整能源结构。

加快建设 供热保障工程



大力提升供暖清洁率，逐步推进公共服务机构的供暖方式向空气采暖和电采暖方式转变，乡村居民采用电采暖。

进一步完善 垃圾处置体系



规划在镇区新建1座生活垃圾转运站，生活垃圾统一转运到新民乡垃圾填埋场进行处理。

不断加强 供电保障能力



落实渊瑞330千伏输变电工程并预留电力通道。保留现状峡门镇区10千伏箱式变电站2处，由新民乡35千伏变电站接入。

防洪工程

镇区防洪标准为20年一遇，村庄防洪标准为10年一遇，内涝防治标准为10年一遇。

抗震工程

按地震烈度为7度，一般建筑工程按7度设防，生命线工程及重要公共设施抗震设防标准提高一度。

消防工程

新建的各种建筑应当达到一、二级耐火等级标准，控制三级建筑，严格限制四级建筑，不准易燃简易搭盖。

公共卫生与防疫工程

构建乡镇、村庄二级防疫体系，形成层级完善、体系健全、职责清晰，运转高效的镇村防疫体系。

地质灾害防治工程

落实民和县地质灾害风险普查暨1:5万风险调查评价成果和3类地质灾害风险防治分区。

灾难场所体系建设

建设完善城镇空间布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、平急（疫/战）综合利用的防灾设施体系。

07

规划传导 与实施保障

- 健全规划传导体系
- 完善规划实施保障措施



7.1 健全规划传导体系

承接上位规划

落实县级总规规划确定的发展定位、人口和建设用地规模、耕地保有量、永久基本农田保护任务、城乡建设用地规模等约束性指标，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。

落实本级规划

在乡镇国土空间规划中，对峡门镇约束性指标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置进行规划落实。

指导下位规划

分解落实总体规划确定的底线管控、功能布局、设施配建、城市设计、资源保护利用等要求，明确下位村庄规划范围边界、面积、建设用地规模，落实“四线”等强制性内容，明确公共服务设施、市政公用设施、交通设施、防灾减灾设施配建要求。

开发边界内

城镇开发边界内以镇区详细规划为指引

开发边界外

开展实用性村庄规划编制，对没有需求、不具备条件的村庄可制定“通则式”规划

7.2 完善规划实施保障措施

完善法规政策体系

01

建立统一的国土空间基础信息平台

02

落实公众参与，加强规划监督

03

建立规划考核评价体制

04

建立动态维护机制

05

明确近期行动

06

□ 公示渠道

民和县人民政府网站：<http://www.minhe.gov.cn>

微信公众号：

□ 公众意见提交途径

电子邮箱：mhxghgzcycy@126.com

邮寄地址：民和县自然资源局规划服务中心

(请在邮件名称或信封上标注“峡门镇国土空间总体规划意见建议”字样)

备注：

1. 本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。
2. 部分图片来源于网络,如有侵权请联系删除。