

# 民和回族土族自治县官亭镇 国土空间总体规划 (2021—2035年)

〔草案公示〕

喇家遗址

官亭镇人民政府

民和回族土族自治县自然资源局

2025年8月

# 前言

## PREFACE

官亭镇，隶属于青海省海东市民和回族土族自治县，地处青海最东端的民和县南部、黄河北岸，是兰州-西宁城市群的重要节点和青海东部对外窗口，是多民族融合聚居的典型区域，是青海省重要的粮食、蔬菜、瓜果产区的南部延伸带，在全县农业格局中占有重要地位。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动黄河流域生态保护和高质量发展、聚焦推进生态文明高地，聚焦推进生态文明高地和产业“四地”建设目标任务，以“五个新海东”、“七个新民和”为引领，严守空间底线，细化落实重大战略，构建安全韧性、绿色高效、节约集约的国土空间新格局，为谱写中国式现代化建设的民和新篇章提供空间支撑和保障。依据《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《海东市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神 and 《青海省国土空间规划(2021-2035年)》《海东市国土空间总体规划(2021-2035年)》《民和回族土族自治县国土空间总体规划(2021-2035年)》，结合官亭镇实际，编制《民和回族土族自治县官亭镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》旨在落实省、市、县级国土空间总体规划要求，围绕官亭镇开发保护目标与底线约束，统筹全域自然资源保护利用，优化镇区功能与基础设施，提升生活品质与安全韧性，是镇域国土空间保护、开发、利用和修复的总体部署，为编制下位规划、实施用途管制和开展各类建设活动提供基本依据。

本规划自海东市人民政府批复之日起生效，由官亭镇人民政府组织实施，任何单位和个人不得违反和擅自修改。因国家重大战略调整、重大项目建设或者行政区划调整等确需修改本规划的，需按照法定程序进行修改。

# 概况

## OVERVIEW

### □ 地理特征

官亭镇东与中川乡接壤，南隔黄河与甘肃省临夏回族自治州积石山保安族东乡族撒拉族自治县大河家镇相望，西与循化撒拉族自治县清水乡毗邻，北与杏儿乡、甘沟乡接壤。距甘肃临夏州88公里，距民和县城86公里，是通往甘、青两省的主要交通要道。因境内有上川的赵木川河、中川的大马家河、下川的前河三条主要河流流入黄河，被称为“三川地区”。

### □ 文化资源

官亭镇是青海省的历史文化和民俗文化重镇，是“临津古渡”曾是古丝绸之路青海南道和唐蕃古道的必经之地、镇内喇家遗址是具有重要考古价值的“齐家文化”遗址代表，是国家级大型灾难遗址，其中的母爱文化、面条文化、石磬文化、历史遗存已成为独具特色的河湟文化元素。

### □ 自然资源

黄河是官亭镇最重要的河流，由西向东流经官亭镇南部；赵木川河，是官亭镇境内的重要季节性河流，由北向南流入黄河。黄河和三川河流为官亭镇提供了丰富的水资源，对官亭镇的农业灌溉、生态环境保护等方面具有重要意义。

# 目录

## CONTENTS

### 1. 规划总则

指导思想  
规划原则  
规划范围与期限

### 2. 目标定位

发展定位  
规划目标

### 3. 国土空间总体格局

国土空间总体格局  
统筹落实三条控制线

### 4. 综合支撑体系

综合交通体系  
公共服务设施  
市政基础设施  
安全与综合防灾

### 5. 文化空间及风貌保护

历史文化保护利用  
特色风貌塑造

### 6. 国土综合整治与生态修复

全域国土综合整治  
生态修复

### 7. 高品质镇区

镇区范围  
空间结构  
道路系统布局  
公共服务设施体系

### 8. 实施保障体系

规划实施保障





01

# 规划总则

GENERAL PROVISIONS

## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，全面践行习近平生态文明思想，不折不扣落实习近平总书记对青海工作的重大要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持以人民为中心，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，全面落实“五个新海东”建设任务，聚焦推进生态文明高地和产业“四地”建设目标任务，全力推进“七个新民和”，细化落实《海东市国土空间总体规划(2021-2035年)》《民和回族土族自治县国土空间总体规划（2021-2035年）》，统筹区域发展，促进区域间资源合理配置和产业协同发展，形成优势互补、互利共赢的区域发展格局，统筹生产、生活和生态空间，合理安排生产空间、生活空间和生态空间，优先满足生态用地需求，重点保障农业用地，促进空间的合理利用和协调发展。

## 1.2 规划原则

**坚守底线、绿色发展**

**战略引领、统筹协调**

**保护优先、传承历史**

**以人为本、民生为重**

# 1.3 规划范围与期限

## 📍 规划范围

### □ 镇域层次规划范围

官亭镇镇域总面积为**8637.29**公顷

### □ 镇区层次规划范围

官亭镇规划镇区范围北以川大高速为界，西至鲍家村村委会向西延伸250米，东至官亭镇土族高级中学向东延伸540米，南以喇家村党群服务中心向北165米为界，面积**210.45**公顷。

## 📍 规划期限

规划期限

**2021-2035年**

基期年：

**2020年**

近期年：

**2025年**

规划年：

**2035年**





# 02 目标定位

TARGET LOCATION



## 2.1 发展定位

落实省市县国土空间规划相关要求，立足官亭镇资源禀赋、经济发展水平、产业发展基础和地域特色，确定官亭镇规划定位为：

**省级历史文化名镇**  
**县域南部副中心重要组成部分**  
**沿黄文化旅游服务中心**  
**休闲观光农业示范基地**



## 2.2 规划目标

2025年

**三条空间管制控制线全面落地**；生态功能区保护和修复体系建立；农业产业格局得到优化，**耕地保护指标得到落实**；**城镇融合度显著提升**，充满活力的镇村发展格局基本奠定；**国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高**。

2035年

**基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化**，林下经济与生态产品价值实现机制全面建立，生态优势转化为经济优势的内生动力明显增强；**基本构建产城融合现代服务体系**；乡村振兴发展走上三产融合发展的快车道；基础设施、**民生服务等国土空间支撑保障能力大幅提升**，城乡居民获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

2050年

提升民生福祉、扩大招商引资，大力发展农旅融合、瓜果蔬经济、农产品加工、智慧农业、数字乡村；**全面休闲农业观光基地，沿黄文化旅游服务中心迈上更高水平，建设宜居宜业和美官亭**。





# 03 国土空间总体格局

OVERALL PATTERN OF TERRITORIAL SPACE

# 3.1 国土空间总体格局

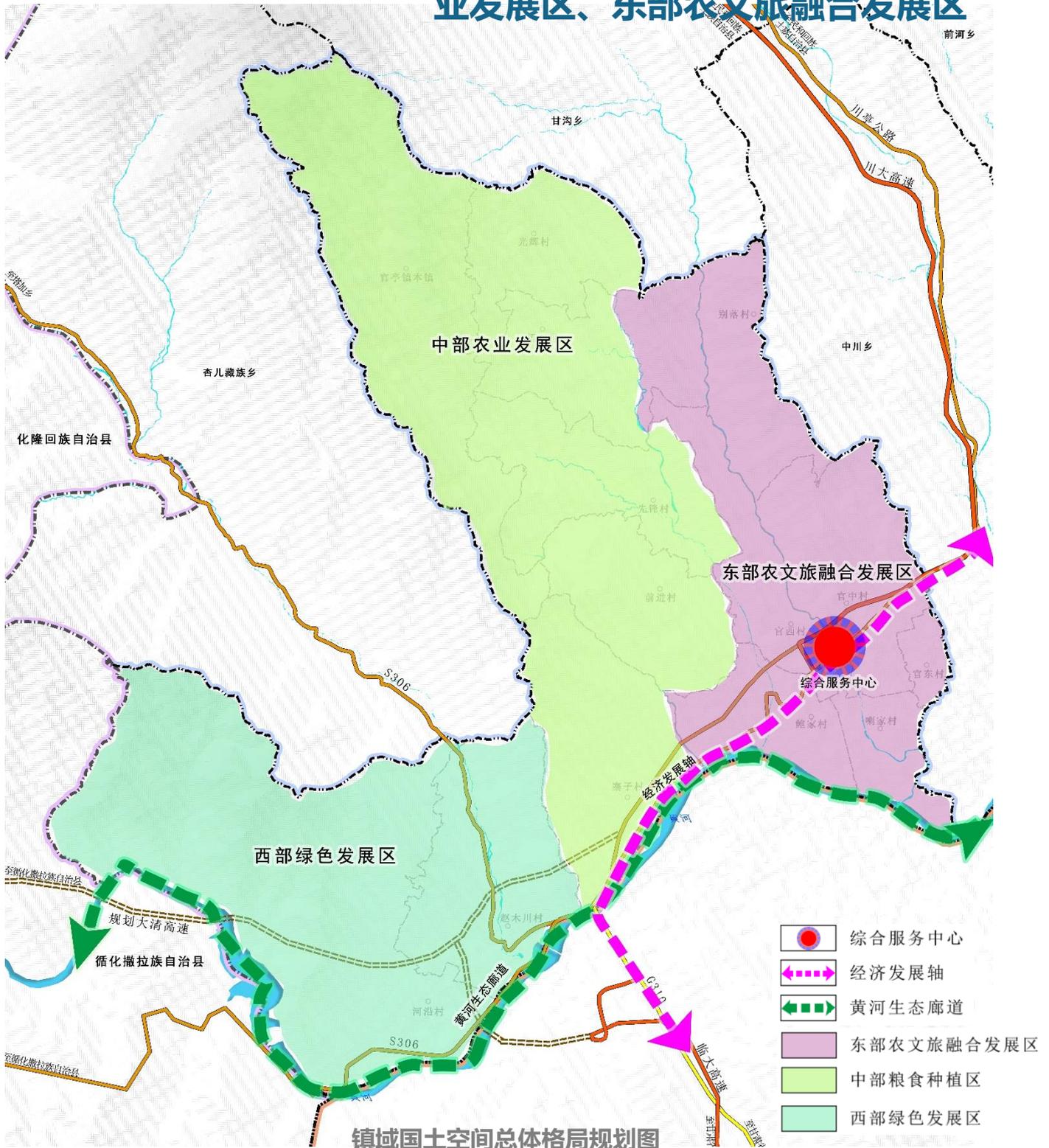
构建“一轴一廊 一心三区”的全域国土空间总体格局

“一轴”：经济发展轴

“一心”：综合服务中心

“一廊”：黄河生态廊道

“三区”：西部绿色发展区、中部农业  
业发展区、东部农文旅融合发展区



## 3.2 统筹落实三条控制线

统筹划定耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

### 耕地和永久基本农田保护红线

严格落实下达耕地保有量和永久基本农田保护任务，保障粮食安全和重要农产品供给，坚决落实最严格的耕地保护制度。**官亭镇落实耕地保护目标1253.52公顷（1.88万亩），落实永久基本农田面积1044.99公顷（1.55万亩），各村均有分布，主要集中在中部川地区域。**

### 生态保护红线

落实生态保护红线评估调整成果，明确空间范围和坐标线，科学划定生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。**到2035年官亭镇落实生态保护红线面积819.87公顷（1.23万亩），生态保护红线分布在河沿村，为东部丘陵水源涵养与生物多样性维护生态保护红线。**

### 城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。**官亭镇落实城镇开发边界面积238.05公顷（0.36万亩），占国土面积的6.44%，包括官西村、鲍家村、喇家村、官中村、管东村、赵木川村、河沿村。**





# 04 国土空间支撑保障

INFRASTRUCTURE SUPPORT



## 4.1 综合交通体系

### 公路规划

**保留**川（口）—（官）亭公路，**改扩建**川（口）—大（河家）高速公路、省道306线官亭至哈城公路官亭至巴燕段改建工程、永靖至民和公路、川大公路、川海大桥、川口至官亭二级公路、官亭镇喇家遗址路网工程官亭三路南段道路工程、甘沟-官亭公路、官西-前进公路、静宁村-喇家遗址公路、赵木川-河沿公路，**规划**大（河家）—清（水）高速公路、官亭喇家村黄河大桥、官亭镇迎宾大道、完善镇域对外交通网络。

### 公共交通

**保留**川大高速官亭收费站，**新建**官亭客运站。

**到2035年全镇实现行政村公共交通“村村通”。**

**完善提升镇区现有停车场，规划于镇区新增一处停车场，位于镇区南侧，占地0.68公顷。**

### 码头建设

**规划新建喇家遗址码头、临津古渡码头**，提高水上旅游吸引力。大力推进跨省桥梁工程建设，推动官亭镇与大河家镇交通协同，促进甘青合作。

### 货运站建设

构建区域物流通道，加强货运场站和物流体系建设，**规划新建官亭镇货运站，各行政村建设物流配送点。**

## 4.2 公共服务设施

### 教育体系

规划保留中学2处，分别是官亭镇中心学校、官亭土族中学，保留小学1处，为赵木川小学，改造提升河沿幼儿园、鲍家教学点。普通高中、特殊教育配套均在镇区设置，进一步增强镇区基础教育设施配套服务能力。



### 社会福利

到2035年，镇区养老服务设施覆盖率达到100%，建设镇域13所村庄日间照料中心，实现镇区与村庄中心养老设施配套完善，农村社区养老服务设施覆盖率达到90%。完善社区居家养老服务网络，提供失能护理、日间照料及助餐助浴助洁助医助行等服务设施。



## 4.2 公共服务设施

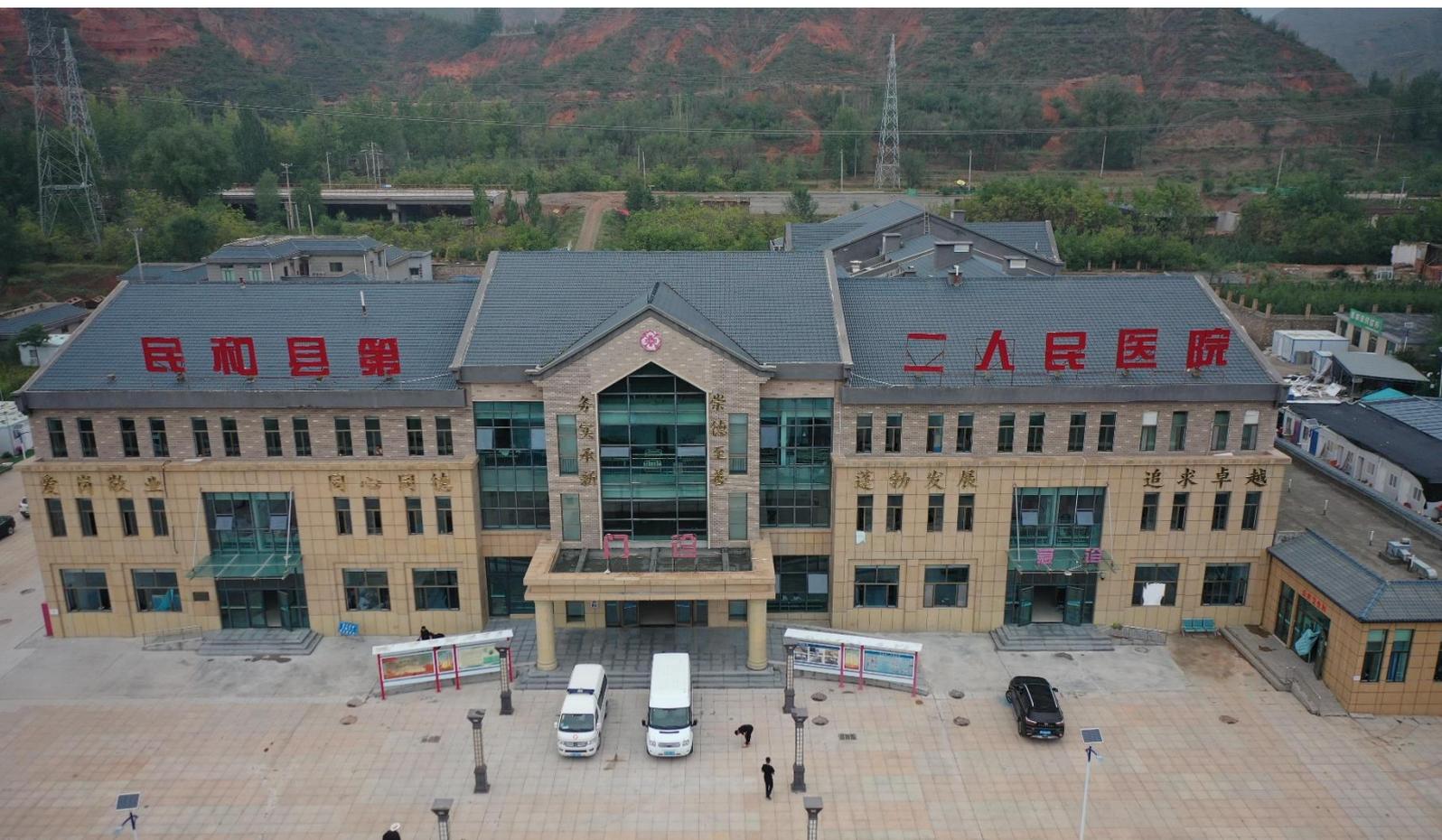
### 医疗保障

保留并完善镇区3所医院的医疗服务能力，分别是民和县第二人民医院、民和中兴医院、民和三川医院。加强卫生院的发热门诊或诊室等设施条件建设，完善行政村卫生室配置及配套建设水平。



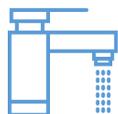
### 文化体育

到2035年，人均文化体育场地面积不低于1平方米，其中，人均体育场地面积不低于3.0平方米。15分钟城镇社区生活圈重点完善建设全民健身中心、健身步道、社区足球场地、户外运动等设施。5-10分钟社区生活圈加强各级城镇、乡村绿道和小型开敞空间建设，提供景观类型丰富的乡野社区活动场地。



## 4.3 市政基础设施

### 供水



**推动民和积石峡水库灌溉二期工程**等区域性引调水工程建设，完善水资源配置格局。推进缺水农村地区水利基础设施建设，主要利用本区域水资源，强化当地水、外调水联合调度。

### 排水



**保留并扩容官亭镇污水处理厂，新建官亭镇再生水厂0.36公顷**，完善污水处理。镇区及临近镇区村庄生活污水实行一体化集中处理，集中排放至位于官亭污水处理厂，雨水经排水渠收集后排放至雨水调节池，经沉淀处理后，排放至农田，用于灌溉。



## 4.3 市政基础设施

### 电力



保留官亭750kV变电站、积石峡110kV变电站、加强110kV网架建设，逐步完善35kV变电站布点，同时依托35kV变电站建设，以10kV中压线路辐射、延伸至广大农村地区。

### 通信



加快推进5G基础设施建设，优先考虑景观化合建的建设技术，按照“共建共享”的原则，促进信息基础设施的互联互通。**至2035年，镇区建设邮政所1座、汇聚机房1座、有线电视分中心1座。**

### 燃气



利用现有涩宁兰长输管道，涩宁兰长输输气管道两侧防护距离要预留50米以上，**建设官亭调压站**，推进镇区管道天然气气化率达到100%。

### 环卫



建立健全“户分类、村收集、镇转运、镇处理”的城乡环卫一体化体系。**将全镇各类生活垃圾集中运输到新建的官亭镇垃圾填埋场。**城乡医疗垃圾单独集中运输到民和县医疗废物处置中心统一处置。



## 4.4 安全与综合防灾

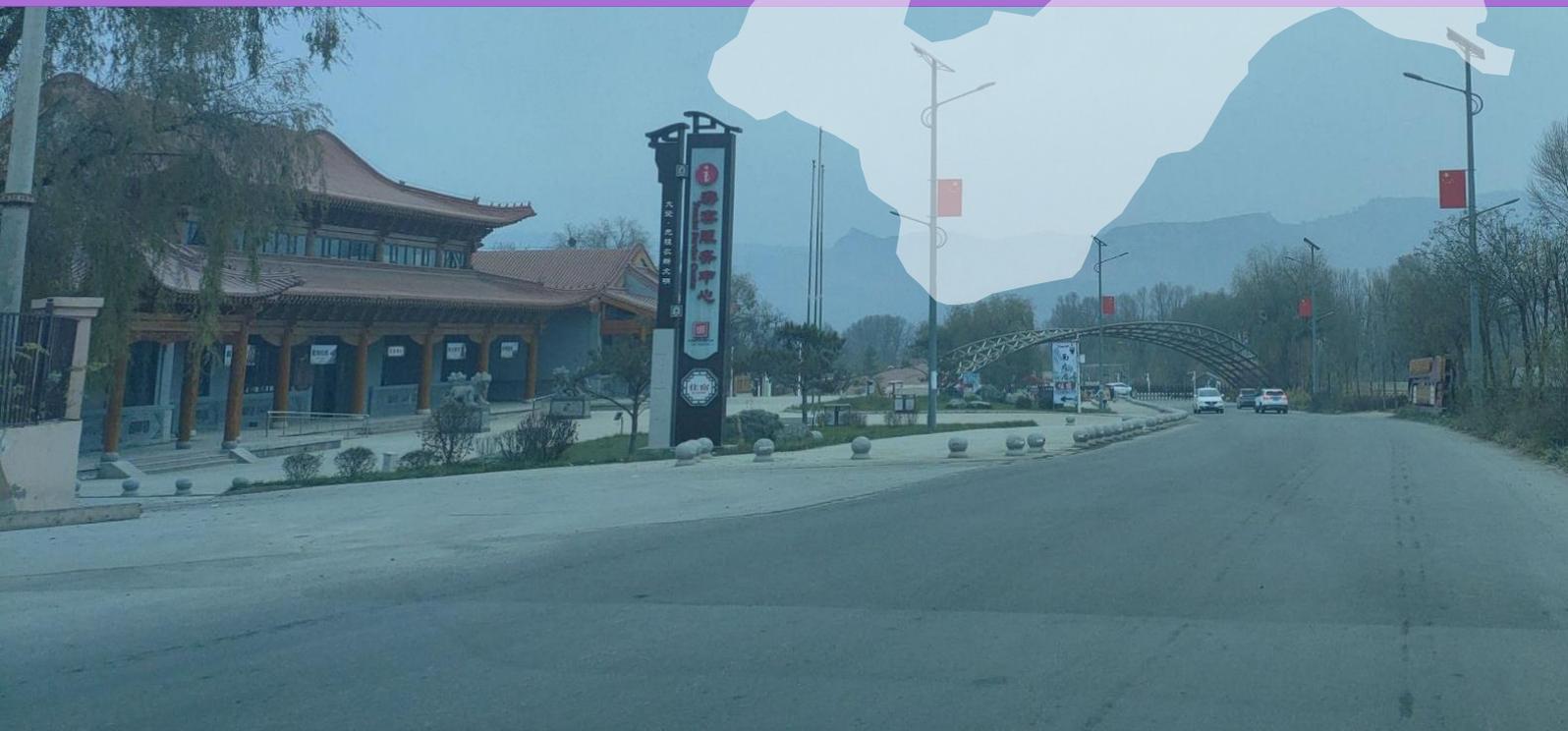
<p><b>抗震</b></p> 	<p>根据中国地震动参数区划图，<b>确定官亭镇地震动峰值加速度为0.10g，地震烈度为Ⅷ度的地震设防标准。以官亭镇人民政府为核心，建立全镇防震减灾指挥中心</b>，加强对建设工程抗震设防的管理。利用公园、绿地、广场、学校操场等开敞空间作为避震疏散场地，利用国道、省道、县道等主要干道作为疏散救援道路。</p>
<p><b>地质灾害</b></p> 	<p>落实上位规划，<b>官亭镇位于一般防治区，镇域内官中村、官西村、鲍家村存在泥石流灾害隐患点，梧石村、寨子沟村存在山体崩塌灾害隐患点，赵木川村、前进村、官中村、别落村、梧石村、光辉村存在滑坡灾害隐患点。</b>针对地质灾害隐患点，坚持“以人为本、预防为主、避让与治理相结合”的原则，<b>建立健全镇、村两级群策群防监测网络</b>。将镇域国道、省道等主要对外交通以及镇村之间主要性干道作为重要防灾预留通道。</p>
<p><b>防洪</b></p> 	<p>根据国家防洪标准，<b>确定镇区的防洪标准不低于20年一遇。村庄排涝标准为20年一遇。黄河干流民和段50年一遇，赵木川河防洪标准20年一遇。</b>加强同循化、杏儿藏族乡等周边区县的防洪协调，进一步整治黄河、赵木川河，加大河流湖泊的泄洪能力，减轻官亭镇的防洪压力</p>
<p><b>消防</b></p> 	<p>在<b>官亭镇镇区建设消防站，村庄建设消防水池</b>，组建并完善消防指挥系统，一旦发生较大面积火灾，可实行统一指挥调度</p>





# 05 文化空间及风貌保护

CULTURAL CONSERVATION



# 5.1 历史文化保护利用

## 1 世界文化遗产

严格保护**明长城世界文化遗产**，按照保护规划要求，加强遗产保护范围内及其周边区域的建设管控。

## 1 历史文化名镇

保护**官亭镇省级历史文化名镇**。

## 1 省级文物保护单位

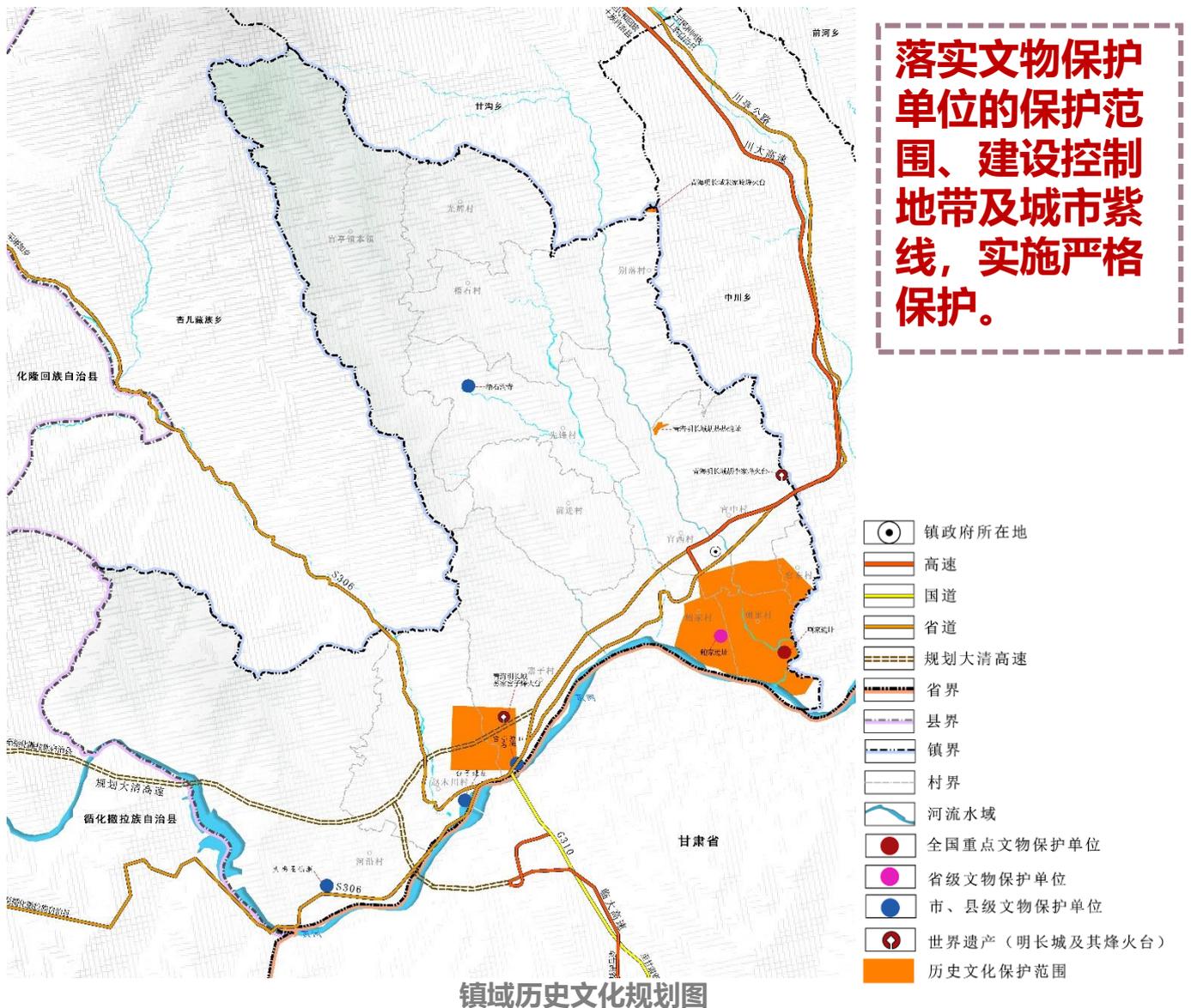
**鲍家遗址**。

## 1 全国重点文物保护单位

**喇家遗址**。

## 4 县级文物保护单位

**台子遗址、官亭渡口石碑、大禹圣洞、梧石沟寺**。



## 5.1 历史文化保护利用

### 国家级非物质文化遗产

**土族纳顿节。**

### 青海省非物质文化遗产

**河湟刺绣、土族鼓舞、民和土族婚礼歌、官亭正月二十九火花会、马虎虎酿皮制作技艺、土族民间歌曲“库咕茄”、崖尔寺《诺彦审喇嘛》剧等。**



## 5.2 特色风貌塑造

基于自然地理与文化资源禀赋，在全域形成六大风貌分区，分别明确自然环境、建筑风貌、建筑体量与公共空间等方面的管控要求。

### ➤ 山野生态景观风貌区

**包括河沿村、寨子村、梧石村。**控制该区域城乡建设规模及建筑体量，因山就势布置建筑及公共空间，避免大挖大填，展现山地村庄风貌。建筑高度与背景山体轮廓线相协调，一般高度不得超过山体1/3。**建筑色彩以灰、红两色为主，细部装饰、建筑标志、小品设计体现原生态文化特征。**

### ➤ 黄河风情景观风貌区

**包括鲍家村、喇家村、河沿村、赵木川村。**整体考虑农田、林地、河流等绿化要素，**以水生态治理及水文化景观提升为重点**，与沿路美丽乡村建设相结合，形成镇村贯通的生态滨水空间。

### ➤ 历史名镇景观风貌区

即镇区。**在镇区延续严整有序、规制对称的方城形制，结合城市各组团功能，分区管控城区建筑高度、体量及色彩**，加强历史文化保护传承，提升蓝绿空间与公共空间品质。建筑墙面色调主要为白色、暖黄色，缀以色彩跳跃明亮、饱和度高的暖色调。

### ➤ 土族风情景观风貌区

**包括前进村、官中村、先锋村、光辉村、官西村等。**历史悠久、文化底蕴深厚的土族聚居区，立足喇家民俗村、大禹故里、黄河风光、土族风情于一体，**融合特色种植、观光采摘、研学教育及非遗展示等**，打造美丽宜居的乡村风貌。尊重乡村原有环境和历史格局，加强保护具有历史文化特色的传统街巷、建筑及环境要素，新建建筑应延续原有空间肌理、尺度和色彩等特征，体现地域特色与材料质感。



# 06 国土综合整治与生态修复

COMPREHENSIVE LAND IMPROVEMENT AND  
ECOLOGICAL RESTORATION



## 6.1 全域国土综合整治

### ➤ 持续推进农用地整理

重点在**官中村、官西村、官东村、先锋村、光辉村、梧石村、前进村、别落村等村**建设“设施完善、旱涝保收、高产稳产、生态良好”的高标准农田。到2035年，全镇高标准农田建设面积占永久基本农田的90%以上，耕地质量平均提高0.2-0.5个等级。

### ➤ 有序开发宜耕后备资源

到2035年，全镇宜耕后备土地资源开发规模2.11公顷，涉及**寨子村、前进村、梧石村、官中村**等村。

### ➤ 推进农村建设用地整治

重点实施**空心村整治、危旧房改造、搬迁撤并、零星宅基地整治等**，推进农村闲置低效建设用地整理，控制农村建设用地规模，优化农村建设用地结构和布局，提高土地集约利用水平。**其中，官西村、河沿村的农村建设用地实施整治，进行统一的规划布局；川水地区的喇家村、鲍家村、官中村等，加强空心村、零星宅基地等闲置低效建设用地的改造。**



## 6.2 生态修复

### ➤ 持续开展森林生态修复

**积极推进中部和北部沟壑地带坡耕地水土保持重点工程**，持续巩固退耕还林还草成果，加快宜林荒山和困难地客土造林项目建设，提高森林和植被覆盖率，提升水土保持能力。

### ➤ 加强水环境生态修复

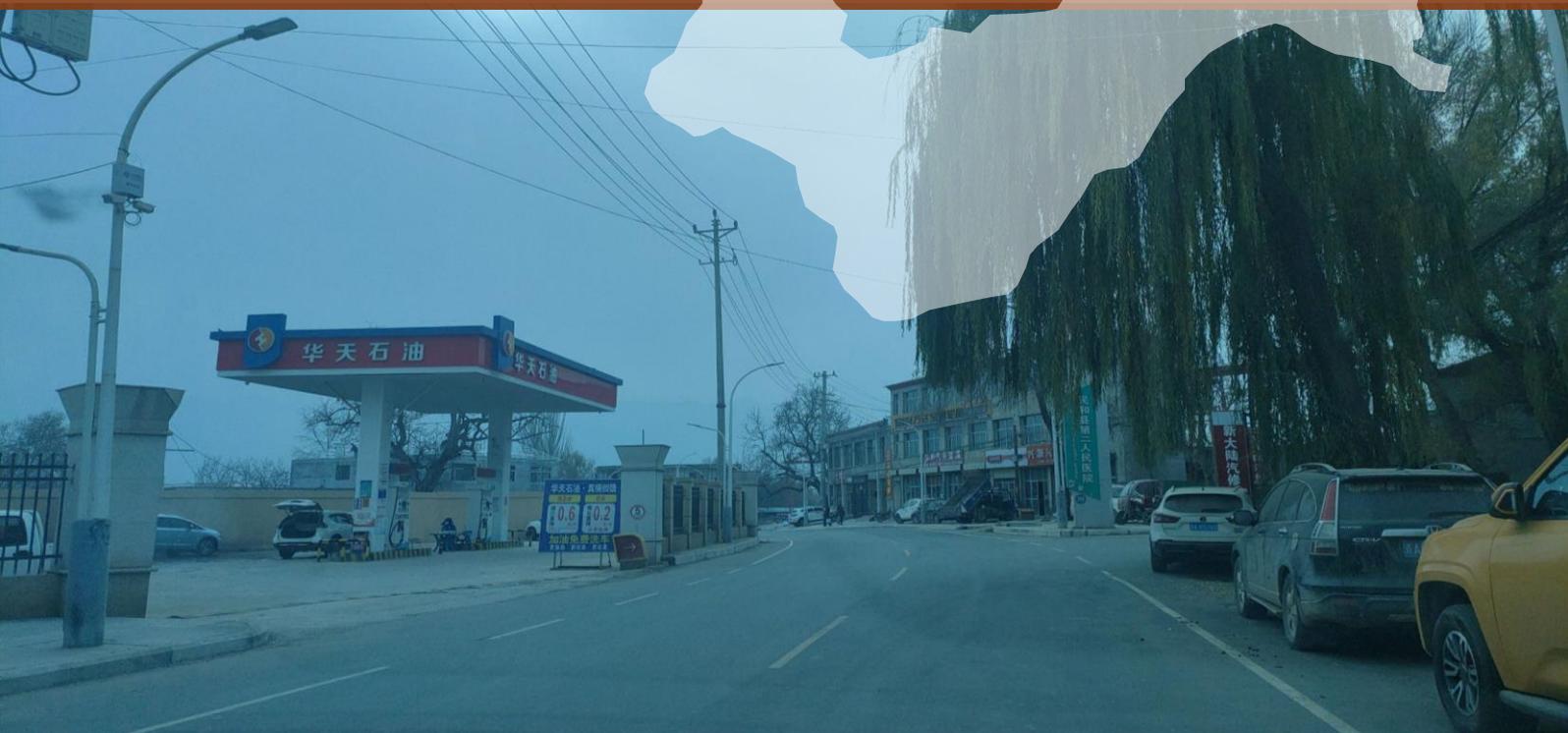
**因地制宜实施黄河、赵木川河河道综合治理**，全面推进水污染防治和水生态修复工程，恢复河流水生态系统功能，提升沿岸风貌，解决官亭镇河流生态环境不佳、亲水性差等问题，构建山绿水清的生态廊道。持续推进规模以上入河排污口排查整治，污水处理设施建设及提标改造，深化水污染源头防治。划期内，官亭镇实施坡改梯工程面积为XXX公顷





# 07 高品质镇区

HIGH QUALITY CENTRAL TOWNSHIP

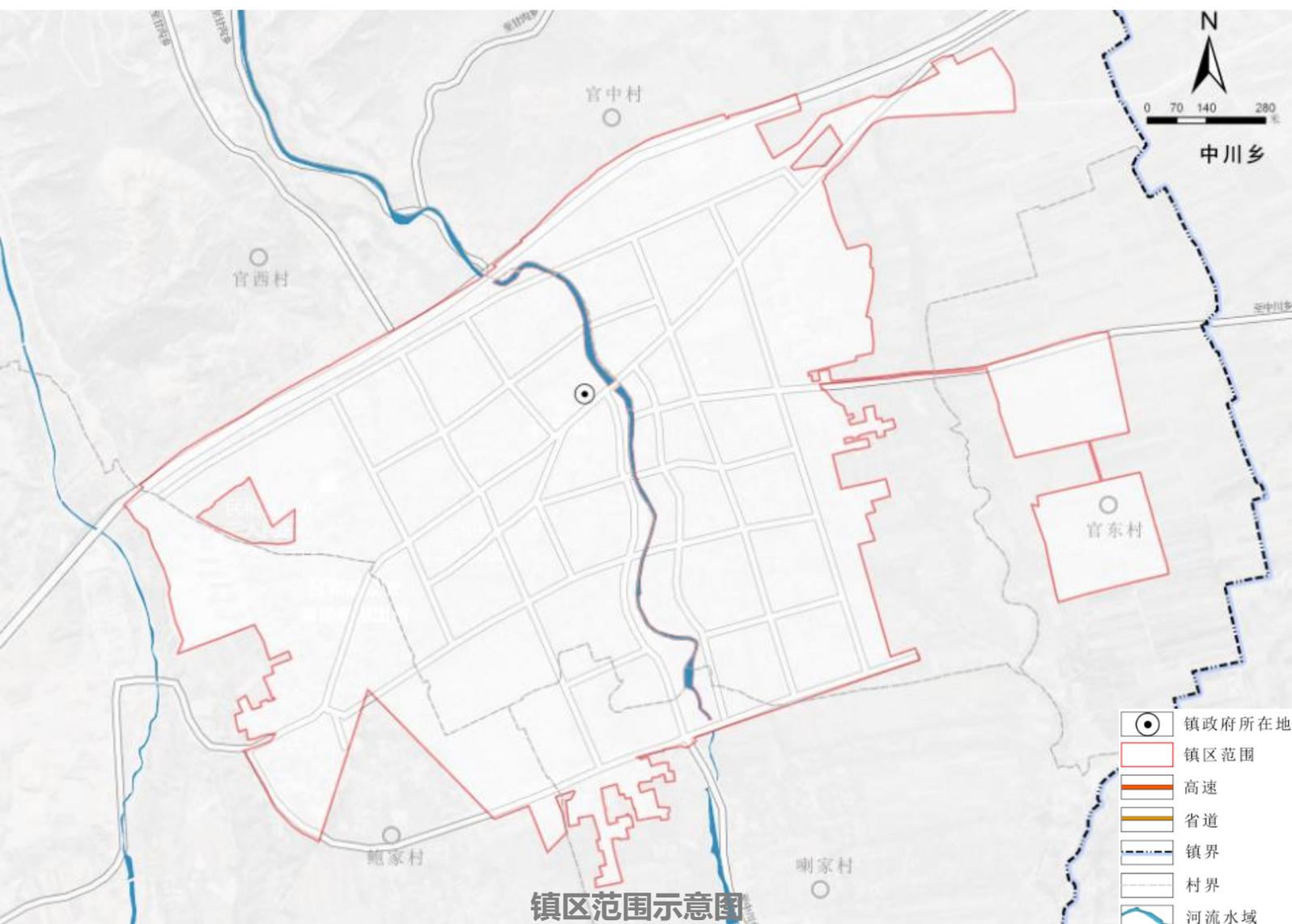


## 7.1 镇区范围

城镇性质：

**县域南部副中心重要组成部分**  
**历史文化名镇**  
**官亭镇综合服务中心**

镇区北以川大高速为界，西至鲍家村村委会向西延伸250米，东至官亭镇土族高级中学向东延伸540米，南以喇家村党群服务中心向北165米为界，用地规模为**210.45**公顷。



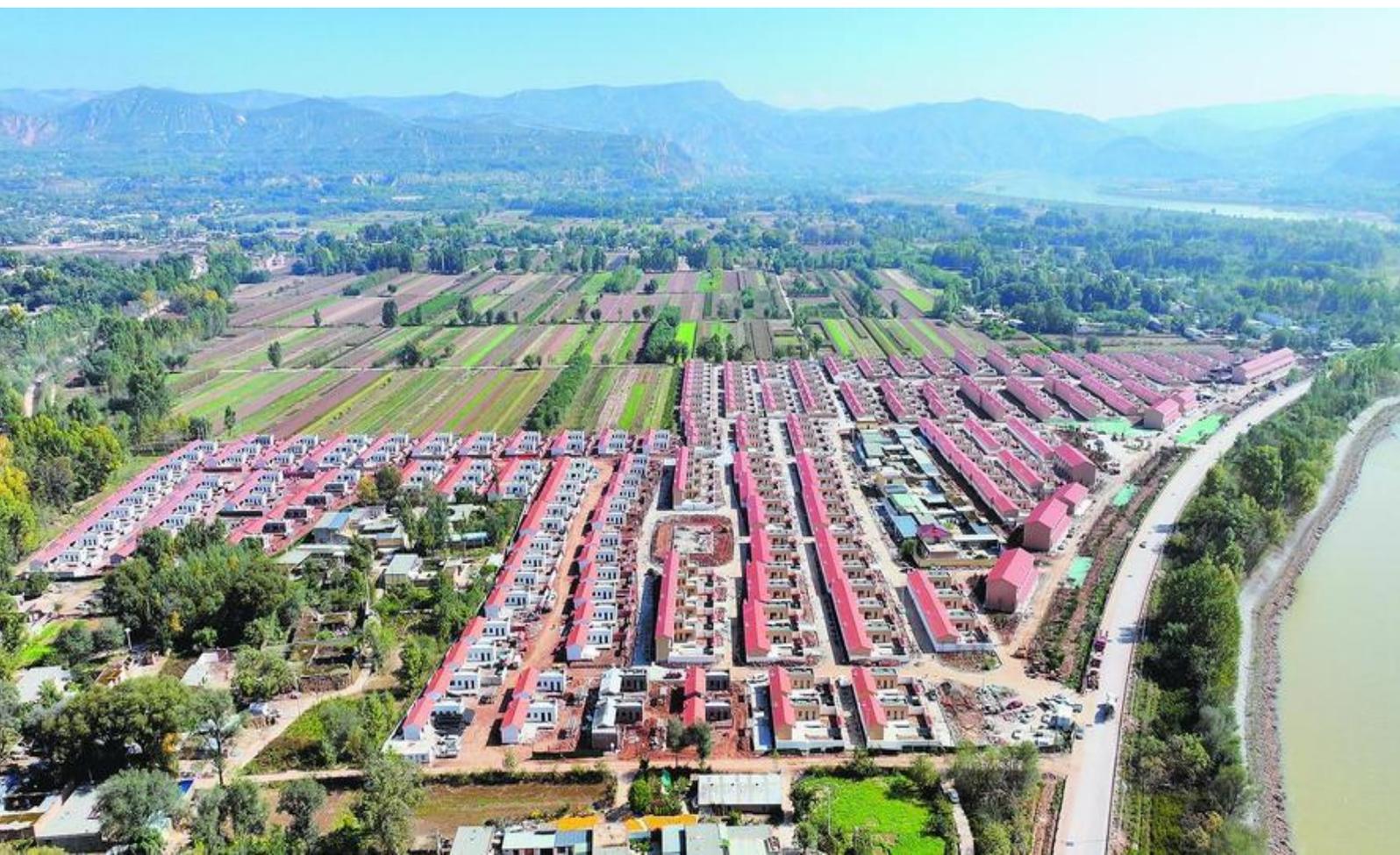
## 7.2 空间结构

形成“一心、两轴、三片区”的总体布局结构

**一心** 以官亭镇镇政府为基础，规划打造辐射全镇域的公共服务核心。

**两轴** 规划两条发展主轴线，沿川亭公路和川大高速为依托，串接品质生活服务区、文体综合服务区、商贸综合服务区。

**三片区** 文体综合服务区、品质生活服务区、商贸综合服务区。



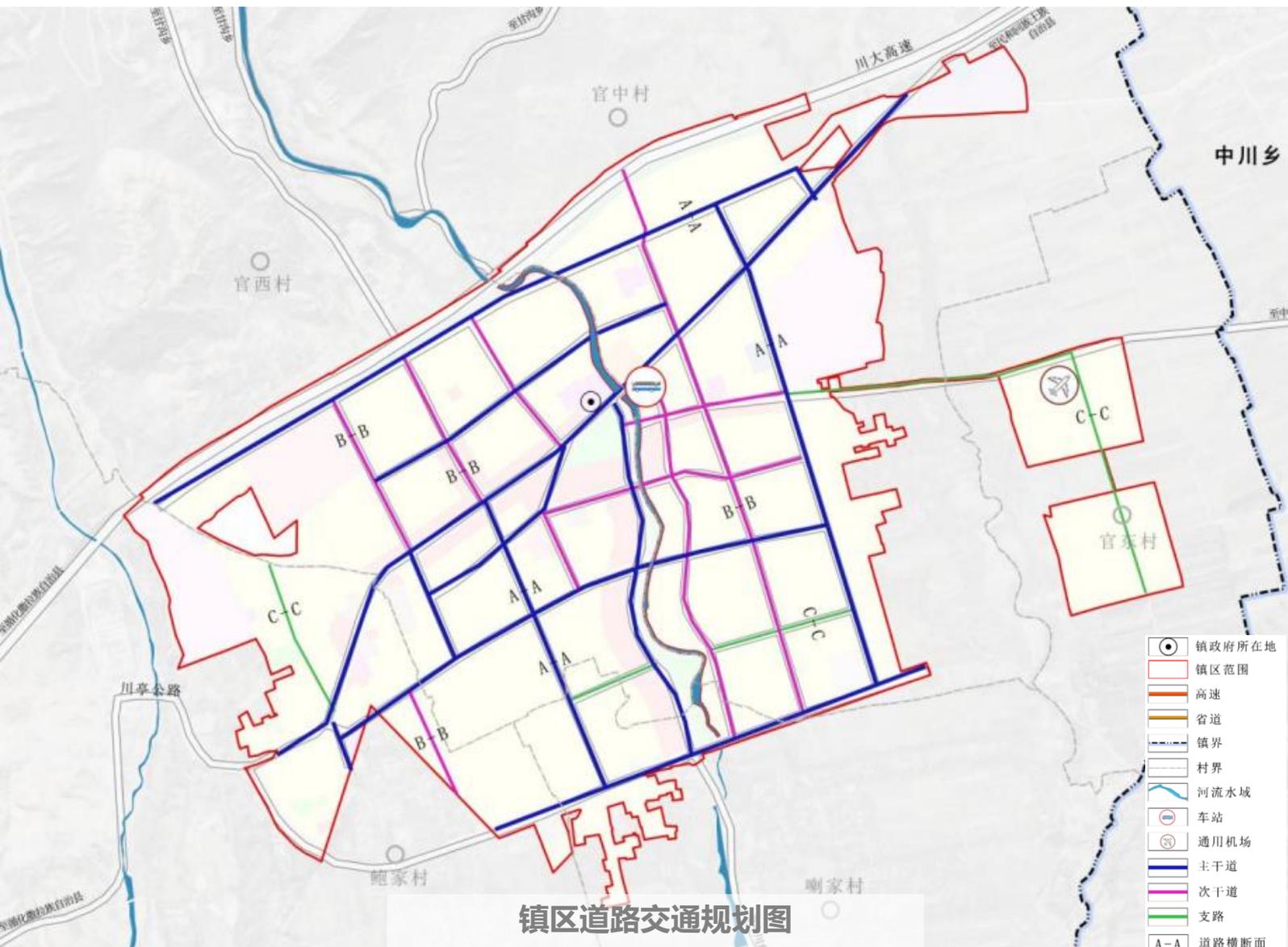
## 7.3 道路系统布局

加强镇区路网与川亭公路等区域交通干道联通，构建功能清晰、级配合理的路网体系，**形成主干路、次干路、支路路网层级。**

**干路规划：**规划形成的镇区道路交通骨架。**其中主干路红线宽度为20米，次干路红线宽度为16米。**

**支路规划：**作为次干路补充，**组织各片区内部交通，红线宽度为12米。**

**交通设施规划：**停车设施以配建为主，公共为辅，在官亭公共服务设施配套停车场，并结合现状广场设置公共停车场，**分别提供停车位约30个。**  
**规划在镇区东南部新建1处货运站，**满足现状的客流运输需求。



## 7.4 公共服务设施体系

规划保留现状鲍家村村委会、官东村委会、官亭社区服务站、官亭镇人民政府等机关团体用地。

规划保留民和县官亭镇文化馆和图书馆。

规划官亭镇土族高级中学、官亭镇中心学校。

调整镇区医疗资源，在川大高速南侧和川亭公路北侧建设民和县第二人民医院三川医养中心项目。



教育



医疗



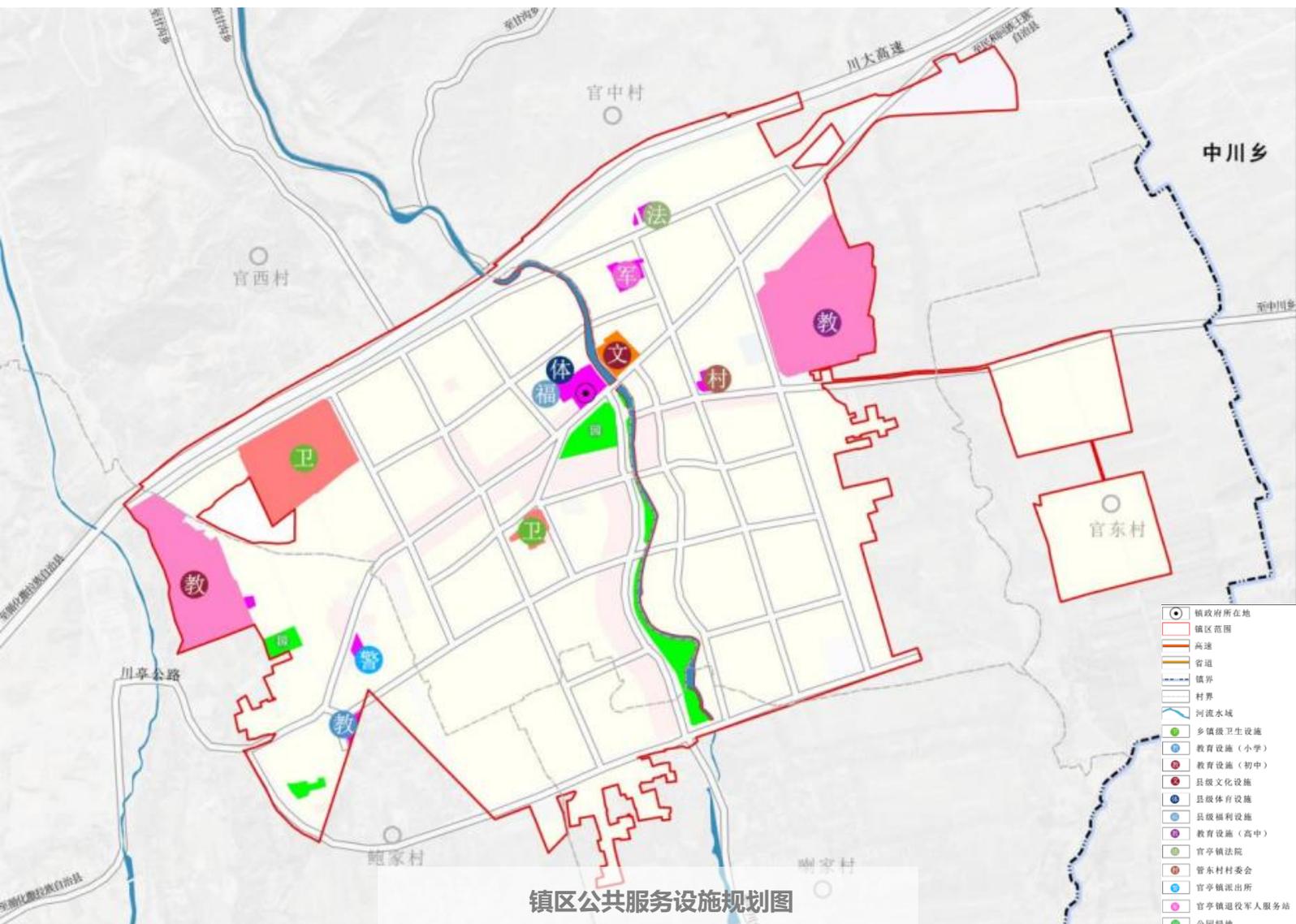
文化



体育



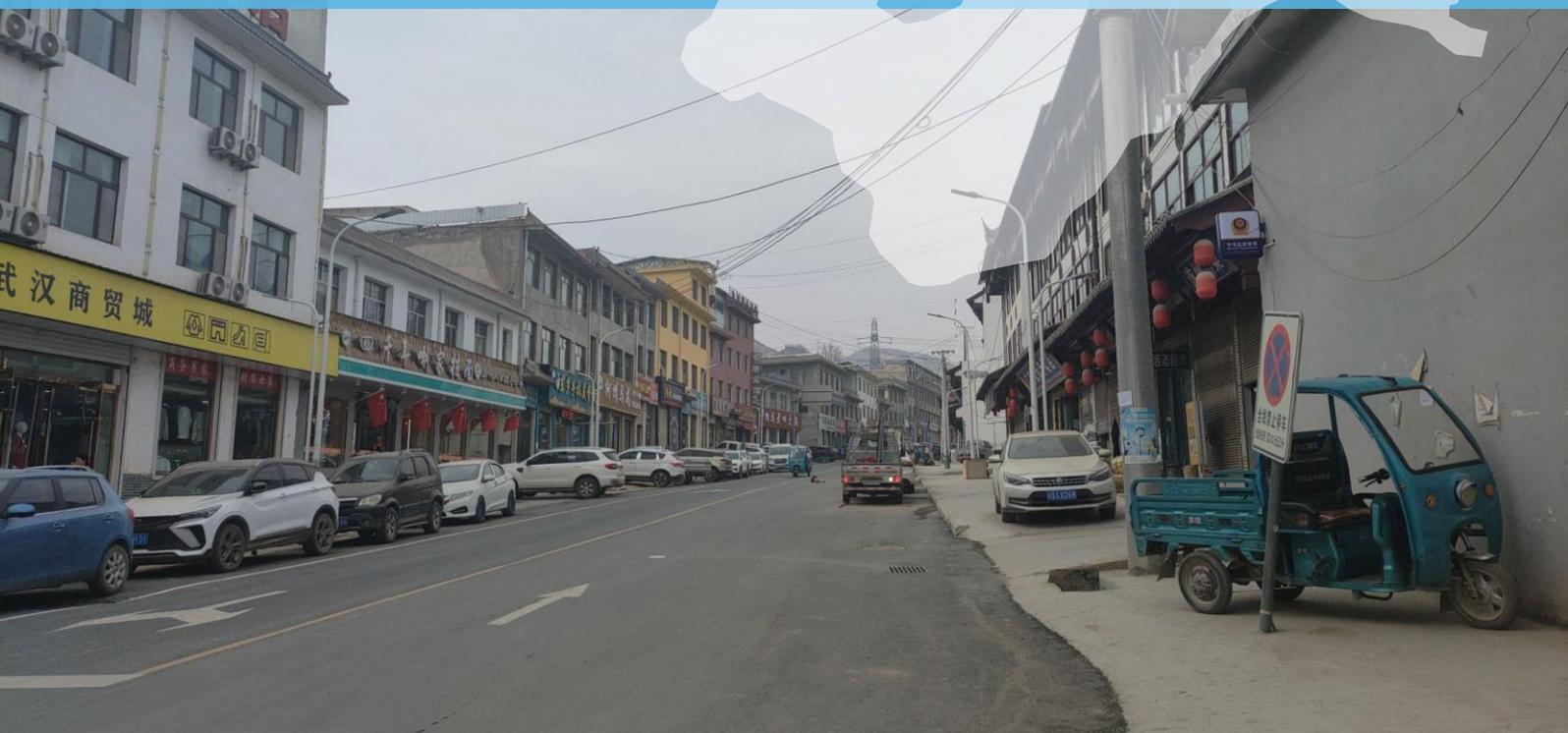
养老





# 08 实施保障体系

IMPLEMENT GUARANTEE SYSTEM



## 8.1 规划实施保障

### 严格落实规划监督

严格落实民和县国土空间总体规划监督管理办法，以“**三线**”**管控**和**开发强度**作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处；严格落实和完善规划目标管理责任制，强化管理监督

### 完善规划评估与动态维护机制

建立“**一年一体检、五年一评估**”的常态化评估机制，定期评估规划主要目标、空间布局、重大工程及项目等执行情况；**建立国土空间总体规划实施情况部门自评和第三方结合的评估制度**，结合评估情况，建立规划动态维护机制。同时，建立国土空间开发保护现状监测预警机制，对规划实施中违反生态保护红线、永久基本农田等保护要求的情况，及时生成预警报告，实现国土空间高效协调可持续发展。

### 健全完善公众监督机制

**健全完善公众监督的长效机制**，鼓励公众、村民多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量进行宣传，提高社会对国土空间规划的认识，提升公众参与的积极性，广泛发动社会团体、相关机构和专家学者等社会力量参与到国土空间规划的监督管理，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化。

## 规划编制相关单位

组织编制单位：民和回族土族自治县官亭镇人民政府

指导编制单位：民和回族土族自治县自然资源局

编制单位：中国建筑西北设计研究院有限公司

## 公示渠道

民和回族土族自治县人民政府 ([www.minhe.gov.cn](http://www.minhe.gov.cn))

## 公示时间

2025年8月20日----9月20日

## 意见建议反馈方式

电子邮箱：857926776@qq.com

邮寄地址：民和回族土族自治县自然资源局（民和回族土族自治县川垣大街）

邮政编码：810899

（邮件标题请注明“民和县乡镇级国土空间总体规划公示意见建议”字样）

## 联系方式

联系人：安国斌 联系电话：0972-8535339

注：（1）本成果为规划草案，最终成果以批复文件为准；

（2）部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与我们联系。