

马营镇国土空间总体规划（2021-2035年）

草案公示

民和县马营镇人民政府

2025.08

前言

马营镇地处民和县中南部，是古“丝绸之路（南道）”和“唐蕃古道”必经之地，现已发展成为商贸、物资集散、农副产品加工为主的商贸型城镇。

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用总体规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。

《马营镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是对《民和县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》、《民和县国土空间总体规划（2021-2035年）》的落实，是统筹马营镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的纲领性文件，是下层次空间规划的编制依据。

《规划》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二中、三中全会精神和青海省十四届历次全会精神，聚焦推进生态文明高地和产业“四地”建设目标任务，以“五个新海东”、“七个新民和”为引领，严守空间底线，细化落实重大战略，构建安全韧性、绿色高效、节约集约的国土空间新格局，为谱写马营镇中国式现代化建设新篇章提供空间支撑和保障。



规划期限

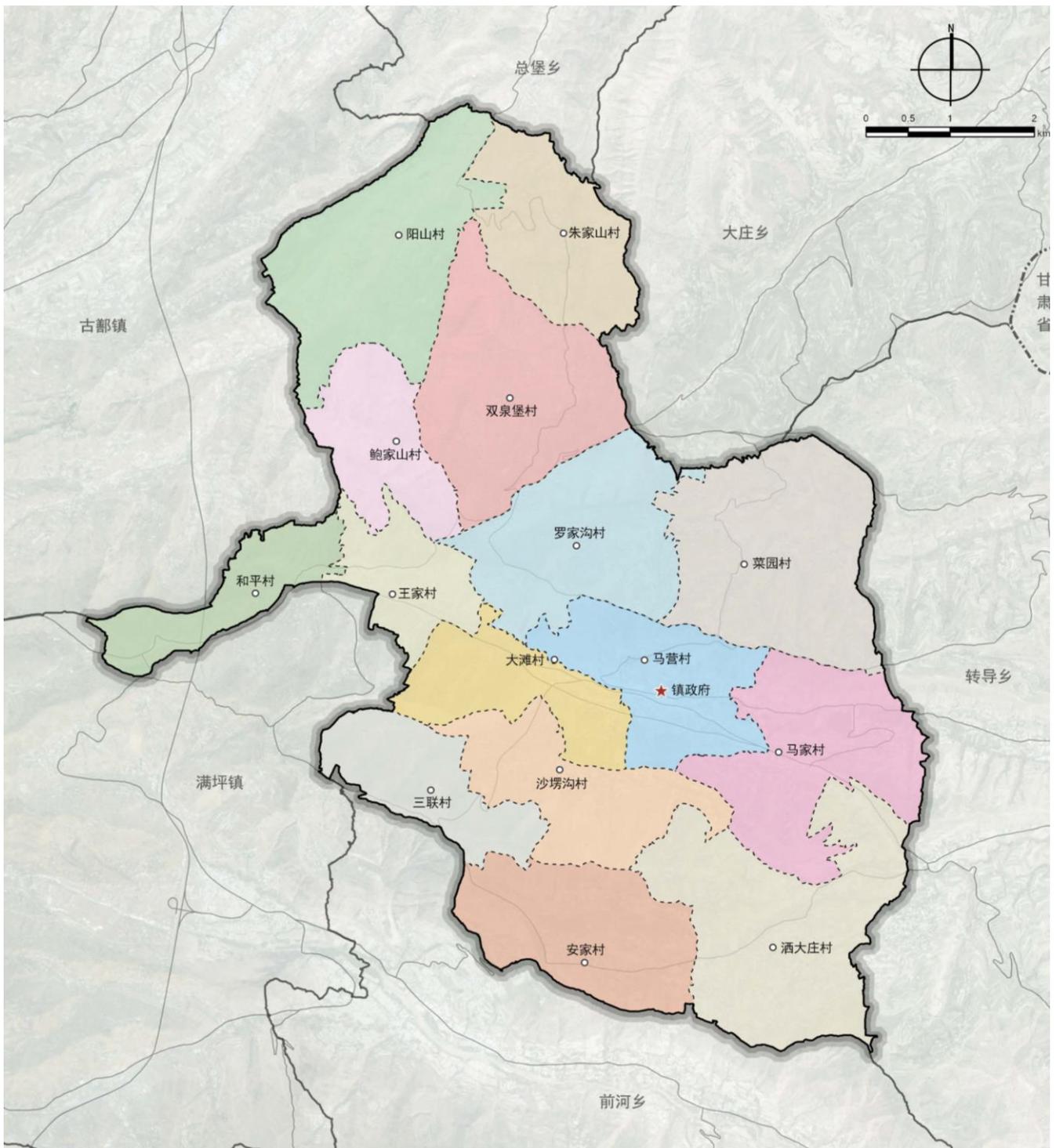
本次规划期限为**2021-2035年**，近期到2025年，远景展望到**2050年**。

规划范围

本规划范围涉及镇域和镇区两个层次。

镇域范围为马营镇行政辖区内范围。

镇区范围为马营镇城镇开发边界范围，面积约55.19公顷。



目 录

01

目标战略与总体格局

02

农业发展与耕地保护

03

生态保护与资源管控

04

乡镇建设与产业提振

05

文化彰显与魅力塑造

06

设施配置与支撑体系

07

规划传导与实施保障

01

目标战略 与总体格局

- 确定发展定位
- 明确目标愿景
- 优化开发保护格局



集商贸、物资集散、农副产品加工 于一体的商贸型城镇

1

甘青交界地区商贸集散中心

发挥马营镇商贸优势，优化镇区商业设施布局，强化商业商务设施配套和业态引导，推动特色商业集聚区建设，加快培育商贸服务新业态新模式，营造良好消费环境，推动商务服务发展，打造商贸、物资集散、农副产品加工为主的青甘交界地区商贸集散中心。

2

民和县绿色有机农畜产品输出地

因地制宜发展全膜玉米、规模养殖、农畜产品加工等产业，建设乡村振兴产业基地，打造“一村一品”产业村，提高农畜产品附加值，建设成为民和县绿色有机农畜产品输出地。

3

民和县生态宜居城镇

提升生态环境质量，推动绿色低碳循环发展，开展生态环境保护与可持续发展，推进生产、生活、生态相融合，促进人与自然和谐共生，加强景观通廊营造、公共空间提升、城乡生活圈完善建设，打造生态宜人、配套完善、宜居品质城镇。

1.2 明确目标愿景

至2035年，围绕二〇三五年社会经济发展远景目标，强化空间保护与发展支撑，充分保障社会经济发展总体目标实现的空间基础，全面落实生态文明建设和高质量发展的要求，有效支撑民和县绿色有机农畜产品输出地建设。

远景实现：

国土空间保护水平大幅提升。

国土空间开发效率显著提升。

国土空间品质持续优化。

国土安全韧性稳步增强。

国土空间治理体系全面建成。

规划远期年

2035年

展望2050年，生态格局更加稳固，资源能源高效利用，安全韧性全面提升，城乡品质大幅提升，深度融入兰州-西宁城市群和西宁-海东都市圈一体化发展，全面建成安全、绿色、开放、协调、可持续的和美乡镇。

实现生态系统更加稳固，生态环境持续向好；优化产业空间布局，持续提高土地利用绩效；深入实施乡村振兴战略，持续推进美丽乡村建设；有效提升国土安全韧性，明显增强各类灾害风险的防范能力；全面建成国土空间基础信息平台，显著提升国土空间综合治理体系和治理能力的现代化水平。

远景展望年

2050年

1.3 优化开发保护格局

构建“一核两心、三轴三区”的国土空间开发保护总格局

一核

- 指城镇服务核心。大力发展商贸物流业，为周边乡镇提供综合服务功能。

两心

- 指浪塘水库、张铁水库生态绿心。大力加强生态保护和生态修复。

三轴

- 指以川大高速、浪红公路、川城至海浪公路为基础，形成三条城乡发展轴，加强与周边乡镇联系，带动沿线村庄发展。

三区

- 指浅山节水农业区、浅山观光农业区、浅山高效农业区。大力发展农业种植和畜牧养殖，促进农牧业发展。



02

农业发展 与耕地保护

- 优化农牧业生产格局
- 落实最严格的耕地保护制度



2.1 优化农牧业生产格局

构建“三区、九园、多基地”的农业空间

三区

打造三个农业片区：粮食种植区、油菜种植区、药材种植区。

九园

建设安家村、马家村、马营村、洒大庄村等4个**玉米种植千亩示范园**，王家村、大滩村、马营村等3个**油菜种植千亩示范园**，沙墺沟村、罗家沟村等2个**药材种植千亩示范园**。

多基地

建设马营村肉牛产业基地、安家村肉羊产业基地、洒大庄村生猪产业基地和果蔬幼苗培育基地。

2.2 落实最严格的耕地保护制度

制止耕地“非农化”、“非粮化”

严格落实耕地“占补平衡”

完善永久基本农田储备区制度

推进高标准农田建设

实施耕地种植用途管控



03

生态保护 与资源管控

- 锚固生态安全格局
- 实施生态保护修复



3.1 锚固生态安全格局

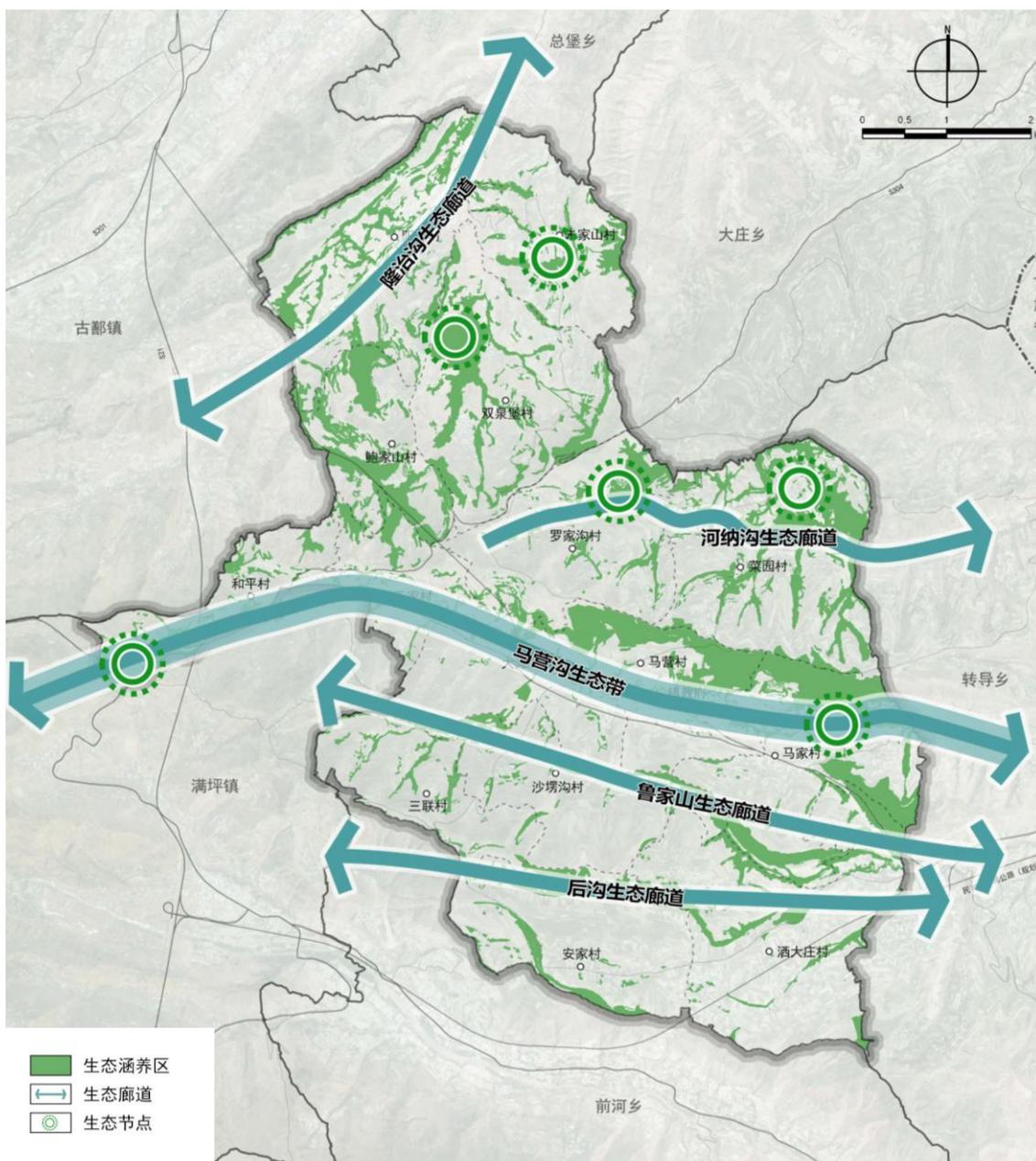
构建一带四廊、一区多点的生态空间

一带： 依托马营沟构建生态带，加强对干沟干渠、农田林网的生态保护。

四廊： 依托沟渠、坡谷构成的四条生态廊道。

一区： 依托河流、沟渠、坡谷集中成片的林地形成生态涵养区。

多点： 以浪塘水库、张铁水库、生态密林为基础形成的多个生态节点。



实施生态系统一体化保护和系统治理



实施山水林田湖草沙治理工程

- 提升森林、草原、湿地、河湖等自然生态系统自我修复能力，筑牢生态安全格局；加大乡村河湖湿地生态系统保护和恢复力度。



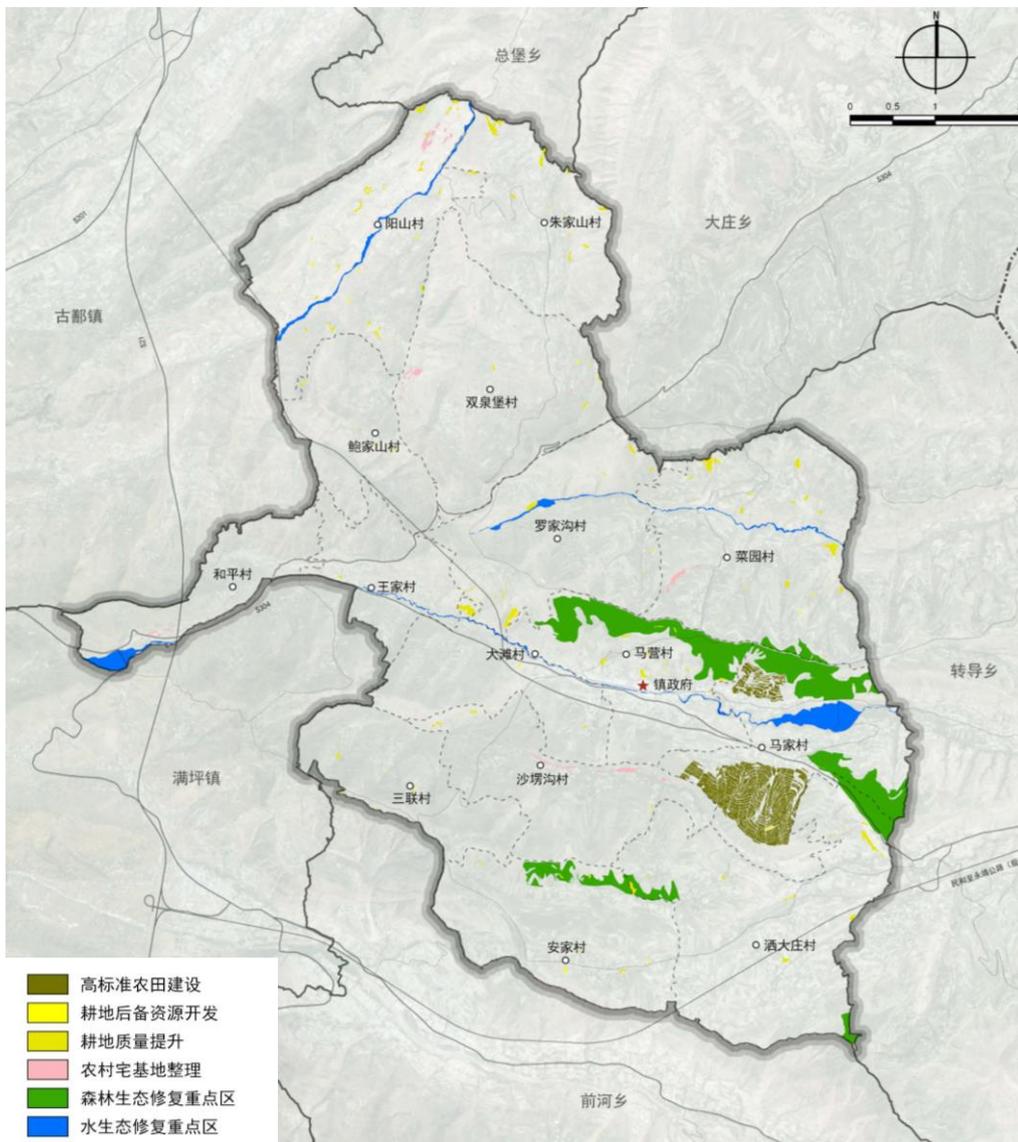
积极推动水环境生态修复

- 实行河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水系连通、水源涵养、水土保持、河湖管护等综合措施，加强防洪堤建设，实现水环境质量明显改善。



加强森林生态系统修复

- 加强森林水土保持和水源涵养功能，通过加强管护和人工造林等手段，保障公益林面积不减少。增加林地面积、提高林分结构，提升林地生态系统功能。



04

乡镇建设 与产业提振

- 优化城镇体系
- 推进村庄建设
- 乡村人居环境整治
- 优化产业空间布局



4.1 优化城镇体系

构建中心镇、中心村、一般村三级镇村体系

1 中心镇

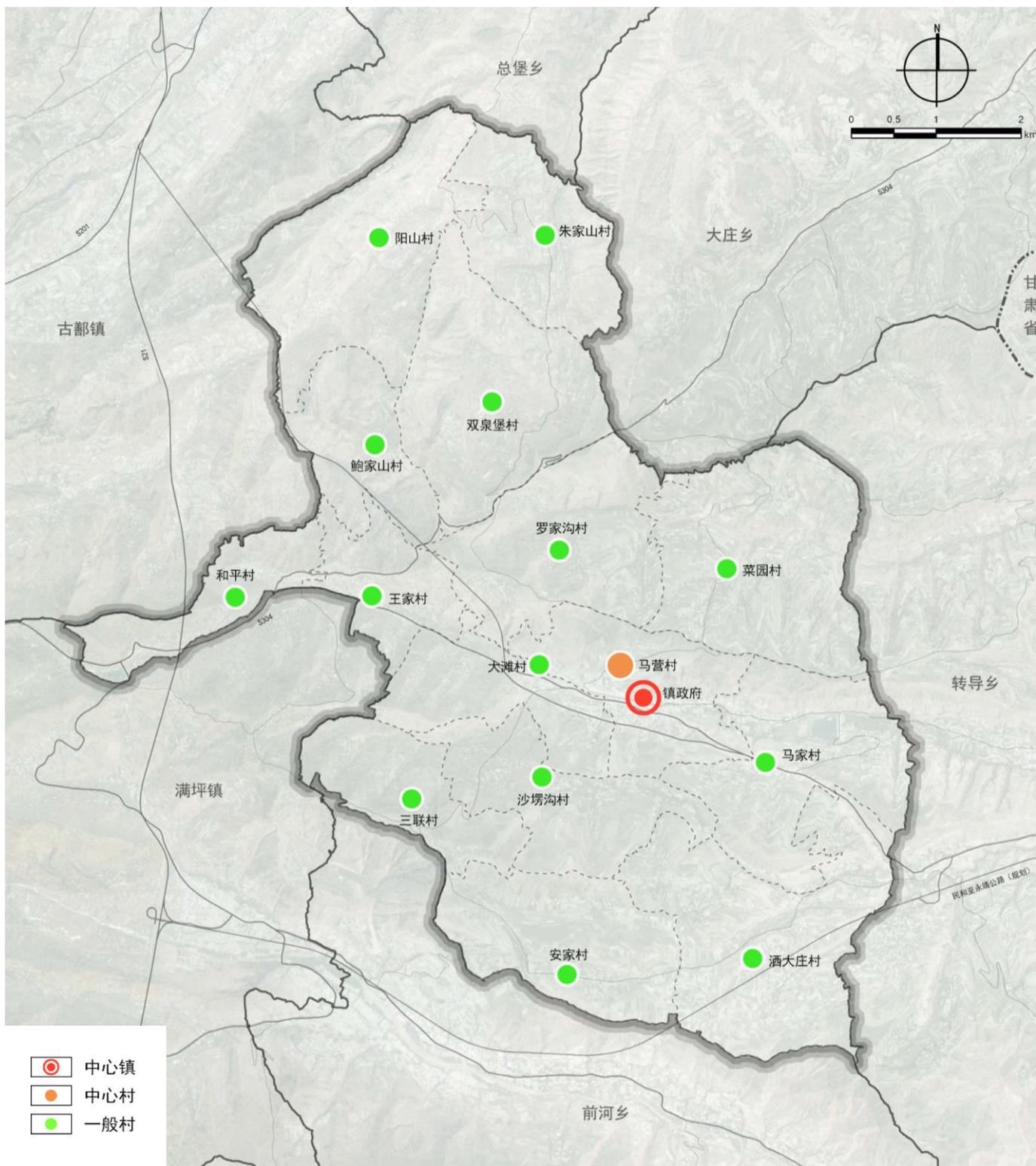
即马营镇区，常住人口大于0.3万人

2 中心村

即马营村，规划常住人口不小于0.1万人。

3 一般村

14个，即马家村、鲍家山村、沙塄沟村等，规划常住人口小于0.1万人。



4.2 推进村庄建设

尊重乡村发展规律、顺应村庄演变趋势，划分村庄类型



稳定发展类

- 以保持现状发展为主；
- 原则上不再进行大规模投入与建设；
- 明确用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求。



城郊融合类

- 加强镇村融合，补充各类公共服务和市政基础设施；
- 提升村容村貌和宜居水平。



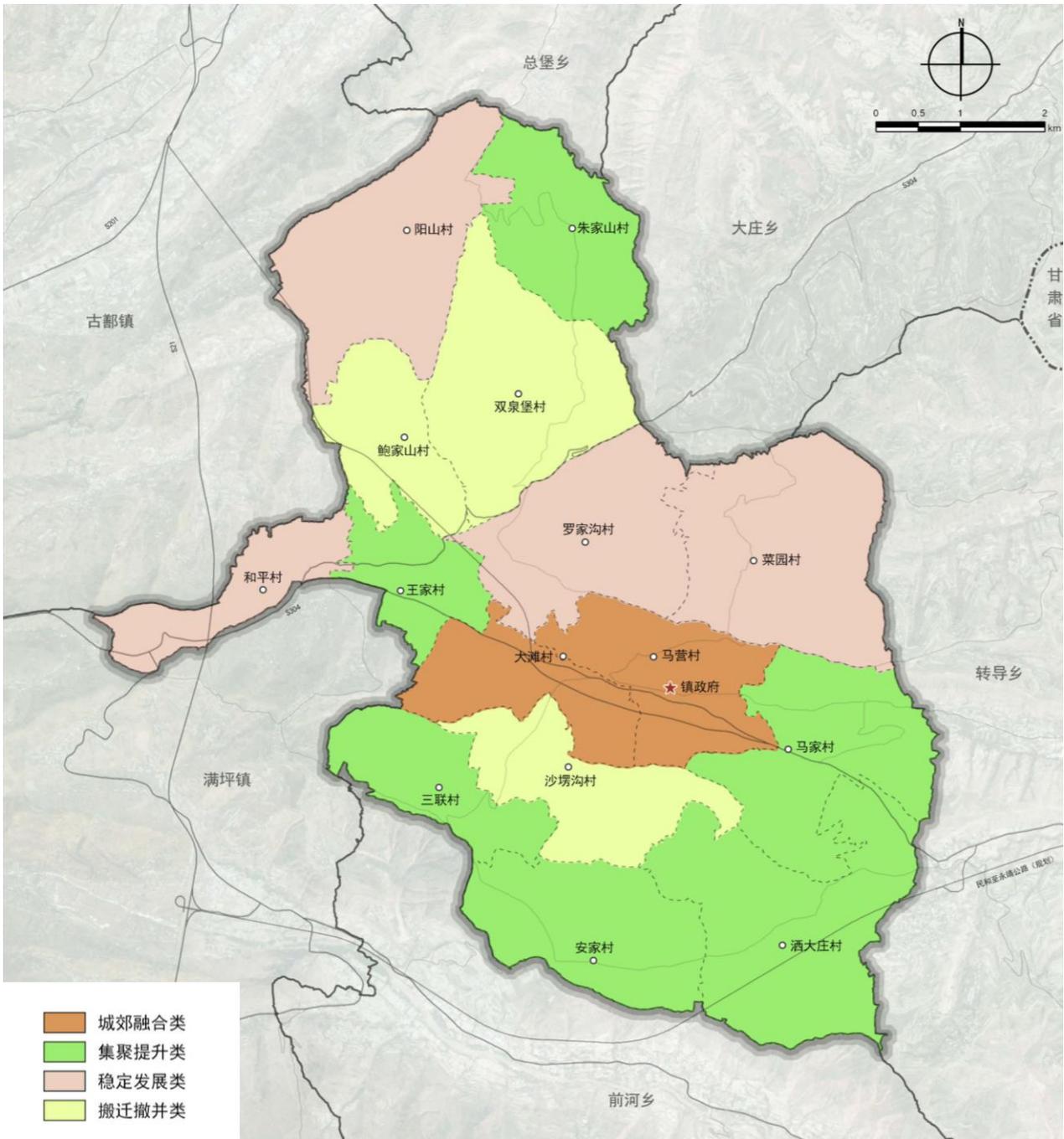
集聚提升类

- 建设新型农村社区，加快乡村用地改造提升和集约利用；
- 加强村庄环境整治，激活乡村产业发展；
- 完善市政和公共服务设施。



搬迁撤并类

- 积极引导生存条件恶劣、人口流失特别严重、点状零星分布的村庄向镇区集聚；
- 加强土地综合整治。



4.3 乡村人居环境整治

保留民居风貌

统一协调村庄住宅建筑风格，依据乡村生态格局、自然肌理、乡土风情、建筑风格等要素，引导村庄建设和自然环境相协调。

提升基础设施

补足供水、供电、供燃气、通信、环卫等市政公用设施。统筹农村生活垃圾收运处置设施布局，提升农村生活污水处理覆盖率，创造便捷舒适的村庄绿色生产生活环境。

传承地域文化

增加乡村文化产品和服务供给，补齐健身场地、社区公服设施，提升村庄文化活力。

生态保护修复

加强乡村生态保护与修复，保持乡村自然景观，恢复乡村生态功能，提高防御自然灾害能力。

人居环境优化

加强房屋整修，墙面粉刷等农村美化绿化，加强宅边、路边、水边、公共绿地等生态环境建设，合理引导人畜分离，促进农村生活条件整体改善。

4.4 优化产业空间布局

构建“一心一环多点”的产业空间

一心

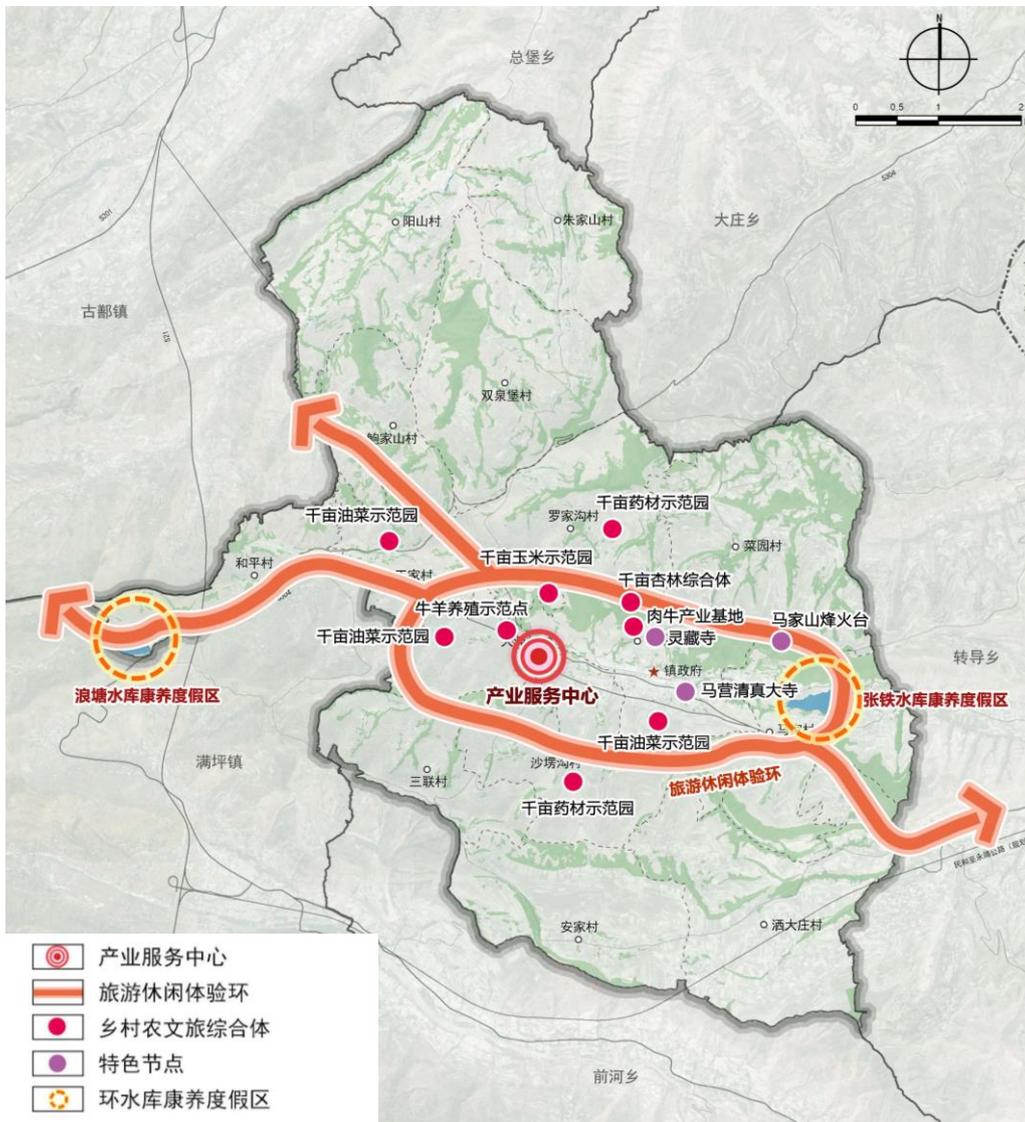
产业综合服务中心。依托镇区大力发展商业服务、商贸物流、旅游服务等产业，优化产业生态，促进产业融合发展。

一环

环城旅游休闲体验环。依托镇区及周边生态景点、农业景观、旅游资源，开发多样化的乡村农文旅产品。

多点

小型产业和服务节点。落实乡村重点建设项目，打造油菜花田种植园、中药材种植园、千亩杏林休闲区，牛羊养殖示范基地、环水库康养度假区等三产融合业态，促进乡村产业升级。



05

文化彰显 与魅力塑造

- 保护历史文化资源
- 构建乡镇风貌分区



5.2 构建乡镇风貌分区

结合片区功能定位，划分六大风貌分区



现代商贸风貌区

- 以多层、体量较大、现代风格的商业建筑和商业综合体为主。
- 新建商贸建筑不宜超过4层，充分保障商贸区公共活动空间。



传统商业风貌区

- 以低层、体量较小、传统风格的商业建筑为主。
- 沿街商铺采用青瓦白墙、木质雕花等传统元素。



现代居住风貌区

- 以多层新中式居住建筑为主，建筑风格简洁明快色调淡雅。
- 临街商业建筑采取2-3层为主，住宅以4-6层为主，采用院落围合形式。



公共服务风貌区

- 以多层、新中式建筑为主，建筑风格以现代为主。
- 采取白色、砖黄色、灰色为主色调。



乡土住宅风貌区

- 基本保持现有肌理，对沿街建筑立面、社区内部环境进行整治。
- 注重建筑采光和玻璃暖廊设计，一般采用院落围合形式。



滨水景观风貌区

- 区内建筑主要为景观类建筑，包括景观构筑物等，体量不宜太大。
- 采取白色、砖黄色、灰色为主色调。



06

设施配置 与支撑体系

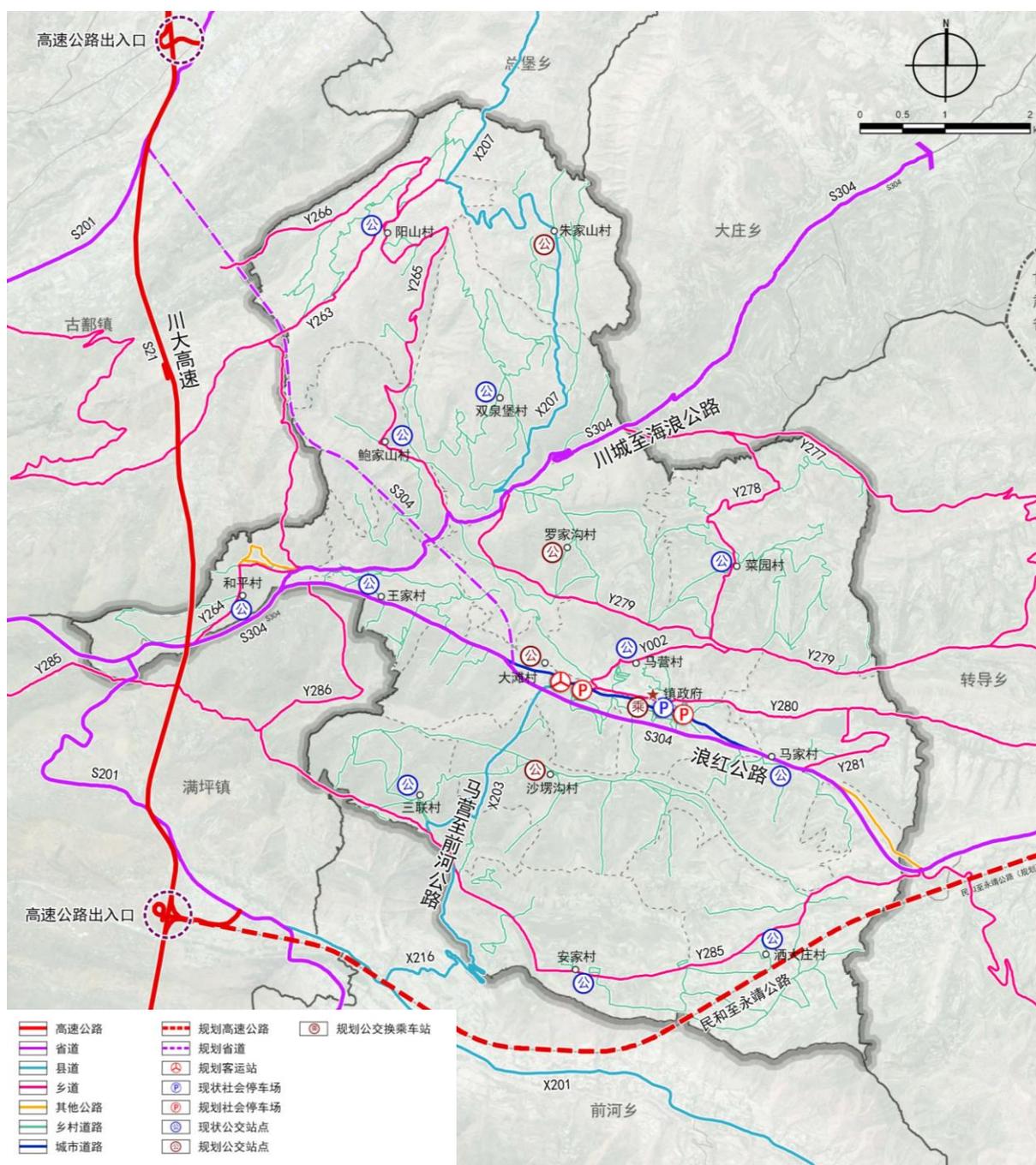
- 综合交通体系
- 市政设施体系
- 综合防灾体系



6.1 综合交通体系

构建“外拓内优、联网通达”的交通物流网络

加强区域交通设施建设，落实**浪红公路**，**扩建S304川城至海浪公路总堡至马营段**，预留民和至永靖高速公路、S304古鄯至马营规划建设条件，对现有公路进行改造，增强马营镇对外交通联系。**优化公路沿线的交通组织**，高标准建设旅游公路。**加快客货客运站建设**，完善乡镇客运站布局，推动客运站转型发展；加强货运场站和物流体系建设。**实施农村道路路面硬化工程**，完善农村道路网功能，落实从“村村通”到“户户通”，**解决“断头路”问题**，提升整体路网服务水平。



6.2 市政设施体系

全面提高 供水保障能力



提升镇区供水服务保障水平，巩固完善乡镇供水工程，保障乡镇供水工程新增建设用地需求。

综合优化 排污整治水平



镇区内采取雨污分流排放体制。推进镇域污水处理设施全覆盖，城镇管网延伸到周边农村。

提质提升 信息基础设施建设



基本建成服务优质、安全高效的通信信息服务体系。加快提升乡村地区信息通信水平。

持续推广 燃气工程建设



镇区近期采用液化石油气为燃气，燃气管道接通后，采用天然气为气源。积极调整能源结构，提高能源利用率。

加快建设 供热保障工程



大力提升供暖清洁率，逐步推进公共服务机构的供暖方式向空气采暖和电采暖方式转变，乡村居民采用电采暖。

进一步完善 垃圾处置体系



规划在镇区新建1座生活垃圾转运站，生活垃圾统一转运到转导乡垃圾填埋场进行处理。

不断加强 供电保障能力



打造“电源容量充足、系统安全稳定”的现代化智能电网，以马营35千伏变电站为基本受电电源点的供电网络。

防洪工程

镇区防洪标准为20年一遇，村庄防洪标准为10年一遇，内涝防治标准为10年一遇。

抗震工程

按地震烈度为7度，一般建筑工程按7度设防，生命线工程及重要公共设施抗震设防标准提高一度。

消防工程

新建的各种建筑应当达到一、二级耐火等级标准，控制三级建筑，严格限制四级建筑，不准易燃简易搭盖。

公共卫生与防疫工程

构建乡镇、村庄二级防疫体系，形成层级完善、体系健全、职责清晰，运转高效的镇村防疫体系。

地质灾害防治工程

严格落实地质灾害安全管控要求，评估结果为不适宜的场地不得进行开发建设。

灾难场所体系建设

建设完善城镇空间布局合理、资源统筹共享、功能设施完备、平急（疫/战）综合利用的防灾设施体系。

07

规划传导 与实施保障

- 健全规划传导体系
- 完善规划实施保障措施



7.1 健全规划传导体系

承接上位规划

落实县级总规规划确定的发展定位、人口和建设用地规模、耕地保有量、永久基本农田保护任务、城乡建设用地规模等约束性指标，强化对资源总量和利用效率、空间管控底线的管控。

落实本级规划

在乡镇国土空间规划中，对马营镇约束性指标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置进行规划落实。

指导下位规划

分解落实总体规划确定的底线管控、功能布局、设施配建、城市设计、资源保护利用等要求，明确下位村庄规划范围边界、面积、建设用地规模，落实“四线”等强制性内容，明确公共服务设施、市政公用设施、交通设施、防灾减灾设施配建要求。

开发边界内

城镇开发边界内以镇区详细规划为指引

开发边界外

开展实用性村庄规划编制，对没有需求、不具备条件的村庄可制定“通则式”规划

7.2 完善规划实施保障措施

完善法规政策体系

01

建立统一的国土空间基础信息平台

02

落实公众参与，加强规划监督

03

建立规划考核评价体制

04

建立动态维护机制

05

明确近期行动

06



□ 公示渠道

民和县人民政府网站：<http://www.minhe.gov.cn>

微信公众号：

□ 公众意见提交途径

电子邮箱：mhxghgzcycy@126.com

邮寄地址：民和县自然资源局规划服务中心

(请在邮件名称或信封上标注“马营镇国土空间总体规划意见建议”字样)

备注：

1. 本公示稿内容仅为阶段性成果，所有数据和内容以最终批复为准。
2. 部分图片来源于网络,如有侵权请联系删除。